

EAPN Asturias

Análisis del impacto de los modelos de resiliencia colectiva en la inclusión social y el bienestar en la zona rural asturiana

Detección de variables que fomentan el desarrollo de iniciativas colectivas en el entorno rural



María Luz Rivero-Díaz

Nereida Castro Trancón

Loreto Ventosa Varona

Jose Antonio Llosa Fernández

Esteban Agulló-Tomás

Sara Menéndez-Espina

EAPN Asturias

Análisis del impacto de los modelos de resiliencia colectiva en la inclusión social y el bienestar en la zona rural asturiana

Detección de variables que fomentan el desarrollo
de iniciativas colectivas en el entorno rural

María Luz Rivero-Díaz

Nereida Castro Trancón

Loreto Ventosa Varona

Jose Antonio Llosa Fernández

Esteban Agulló-Tomás

Sara Menéndez-Espina

EAPN Asturias

Análisis del impacto de los modelos de resiliencia colectiva en la inclusión social y el bienestar en la zona rural asturiana

Detección de variables que fomentan el desarrollo
de iniciativas colectivas en el entorno rural

María Luz Rivero-Díaz
Nereida Castro Trancón
Loreto Ventosa Varona
Jose Antonio Llosa Fernández
Esteban Agulló-Tomás
Sara Menéndez-Espina

Análisis del impacto de los modelos de resiliencia colectiva en la inclusión social y el bienestar en la zona rural asturiana

Detección de variables que fomentan el desarrollo de iniciativas colectivas en el entorno rural.

Año: 2022

Coordinación del estudio: Grupo de Trabajo Rural de EAPN-AS y compuesto por las siguientes entidades sociales:

Acción contra el Hambre
Asociación El Patiu
Asociación El Prial
Fundación Agricultores Solidarios
Fundación EDES

Diseño y maquetación: www.michelvigo.com

Agradecimientos: Alcaldesa de El Franco y Presidenta de la FACC (Federación Asturiana de Concejos); Alcalde-Presidente de la Parroquia Rural de Villamayor y Presidente de las Parroquias Rurales de Asturias; Asociación Roblón de Coya; Ayuntamiento de Llanes; Cáritas Llanes; Cooperativa El Orrío; Cruz Roja Llanes; Equipo de Orientación Educativa de Llanes; Ex-alcalde de Taramundi; Kikiricoop; Pastelería L'Ablana; PitaSana; Sestaferia.net; USAGA (Unión de Sectoriales Agrarias de Asturias).

Financiación: Este estudio cuenta con el apoyo económico de la Consejería de Derechos Sociales y Bienestar del Principado de Asturias.



GOBIERNO DEL PRINCIPADO DE ASTURIAS
CONSEJERÍA DE DERECHOS SOCIALES Y BIENESTAR

Depósito legal: AS01545-2022

Se permite la reproducción total o parcial de este documento siempre y cuando se citen las fuentes.

Índice

PRÓLOGO	13
INTRODUCCIÓN	20
CONTEXTUALIZACIÓN	26
SOBRE ESTE ESTUDIO.....	34
Objetivos	34
MÉTODO	40
Diseño	42
Participantes	43
Procedimiento	46
RESULTADOS.....	50
Diagnóstico	53
Condicionantes	54
Factores de vulnerabilidad	67
Factores de protección.....	71
Variables de la iniciativa social	74
Características del proyecto.....	75
Oportunidades	77
Riesgos en el desarrollo	83
Aportación al territorio y fijación de población	89
Impacto COVID – 19	99
El Concejo de Llanes, un caso de interés	102

Resultados	104	Eje de vertebración del territorio	141
Factores facilitadores	104	Eje de fijación de la población y rehabilitación del patrimonio..	141
Estrategias de colaboración.....	106	EL PAPEL FUNDAMENTAL DE LAS ENTIDADES E	
Liderazgo	109	INICIATIVAS SOCIALES ANTE EL RETO DEMOGRÁ-	
Eficacia de la intervención	110	FICO Y LA DESPOBLACIÓN EN EL TERRITORIO RU-	
Alcance.....	111	RAL ASTURIANO.....	142
Impacto demográfico	112	REFERENCIAS	146
Características demográficas.....	113		
Estrategias	116		
Marco normativo de desarrollo	121		
Limitaciones de la normativa actual	122		
Necesidades normativas	124		
CONCLUSIONES	128		
Diagnóstico.....	130		
Variables de las iniciativas sociales	131		
Oportunidades de las iniciativas sociales.....	131		
Riesgos en el desarrollo de las iniciativas sociales	132		
Aportación al territorio y fijación de población	132		
Normativa	133		
RECOMENDACIONES	134		
Eje de atención a la vulnerabilidad y protección social	136		
Eje de participación social.....	137		
Eje de formación y empleabilidad	138		
Eje de dinamización del sector productivo y apoyo a iniciativas económicas.....	138		
Eje de adaptación normativa al ámbito rural	139		
Eje de coordinación y gobernanza.....	140		

Análisis del impacto de los modelos
de resiliencia colectiva en la inclusión social y
el bienestar en la zona rural asturiana

Prólogo



EAPN Asturias, cuenta con un área de trabajo destinada a contribuir al estudio de la sociedad asturiana y acompañar el desarrollo de diagnósticos multidisciplinares e integrales; y, asimismo, tiene, entre sus grupos de trabajo, uno destinado a abordar la temática de lo Rural, integrado por entidades de la red que abordan, en torno a esta especialización, diferentes actividades y ámbitos de análisis.

Es en este marco, donde nace el presente informe, fruto de un proceso metodológicamente riguroso, cuyo objetivo es servir de fuente de información y documental respecto a los procesos de riesgo de pobreza y exclusión social.

De la asimilación del mismo, se pueden extraer múltiples aprendizajes y orientaciones sobre la realidad analizada, y las recomendaciones que deberían orientar las intervenciones que se realicen en el ámbito rural.

Estas son las reflexiones que su lectura me ha generado y que comparto en estas líneas:

Todas las personas necesitamos sentir que generamos arraigo, echamos raíces, en los lugares que hemos elegido para desarrollar nuestros proyectos vitales y profesionales. Esta cuestión que parece darse de manera natural tiene cierta complejidad en el ámbito de la ruralidad debido a factores de índole multidimensional.

Las áreas rurales, afrontan el reto de abordar diferentes brechas que impiden asentarse de manera permanente a su población, como son la brecha en el acceso a los servicios públicos básicos de calidad como la educación o la salud (entre otros); a las oportunidades laborales; el no contar con infraestructuras suficientes, la brecha digital, el encarecimiento del acceso a la vivienda, el cambio en los modelos de producción ...etc.

Cuando estas brechas no se abordan, y se hace un abandono paulatino en la inversión pública y privada en las áreas rurales, de manera indirecta, se genera un éxodo poblacional, a menudo forzado por las circunstancias, que ahondan en el envejecimiento, el aislamiento y la vulnerabilidad social de las personas que deciden quedarse o no tienen otra opción que hacerlo.

El presente informe, enfatiza la importancia en el abordaje de dichos retos y brechas, de generar procesos de cohesión social que promuevan el sentimiento de pertenencia, y para ello, pone en valor la necesidad de asegurar la participación en actividades de índole comunitaria, para desarrollar tareas con un fin del bien común o para poder desplegar el desarrollo personal y profesional que cada persona merece para tener oportunidades de vida digna.

Vemos que el cuidado de las dimensiones relacionadas con el asentamiento poblacional y el cuidado del bienestar de quienes viven en zonas rurales es clave entonces. Esas dimensiones podrían construirse en torno a las variables: comunitaria, psicosocial, sociocultural, gobernanza del territorio y necesidades básicas (ingresos, vivienda, etc..).

Parece evidenciarse entonces, que asegurar la vivencia de la ruralidad desde el lado de lo positivo, es una cuestión que se hace cada vez más compleja, en mayor medida para la población joven, por parte de que quienes buscan construir un futuro en este entorno, puesto que se apuesta por políticas diseñadas desde la mirada urbana, centralizando los servicios, vaciando de propuestas de ocio y vida social, y sin garantizar los derechos digitales para poder desarrollar la participación ciudadana, política y recreativa.

La concentración de la riqueza económica y la creación de empleo en determinadas zonas (ciudades y zonas costeras), eleva el riesgo de despoblación de amplias áreas rurales y produce una brecha específi-

ca entre lo rural y lo urbano, que conlleva consecuencias demográficas, de convivencia social, de presiones sobre el estado del bienestar, etc. haciendo que las zonas rurales dejen de ser atractivas para gran parte de la ciudadanía ante la falta de oportunidades que ofrece.

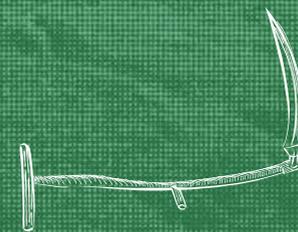
La inacción, o el mirar para otro lado, no hace sino incrementar las migraciones forzadas del territorio rural, un exilio protagonizado sobre todo por los y las jóvenes; y las mujeres, que demandan a las instituciones y entidades de estos entornos, poder contar con espacios de socialización y protección; espacios donde exista oferta formativa y de empleo diversa, no centrada en los cuidados y la dependencia. Unos espacios basados en la atención a las personas especialmente vulnerables, que se diseñen desde y para la comunidad.

Elena Rúa Arruñada (presidenta de EAPN-AS)

EAPN-AS está conformada por muchas organizaciones que llegan desde su ámbito de actuación a distintas realidades y son termómetro del contexto social de nuestra región. Si además ponemos la mirada en el trabajo en red con el fin de aprovechar mejor las sinergias de las entidades que la conformamos, tenemos el contexto de cómo y por qué nacen los grupos de trabajo. Éstos surgen como un espacio de reflexión e intercambio de conocimiento con el fin de detectar debilidades y amenazas, fortalezas y oportunidades, así como buenas prácticas y experiencias que tenemos las organizaciones y que pueden suponer un banco de conocimientos al servicio de las demás entidades y de los distintos agentes sociales implicados en el cambio social. Conocer la realidad, analizarla y transformarla en propuestas, así como hacer su traslado a la sociedad asturiana y a las distintas Administraciones, es un proceso clave en cualquier organización que quiera avanzar en la incidencia y transformación social. Es dentro del grupo de Trabajo Rural de EAPN-AS donde se propone la presente investigación analizando el impacto de modelos de resiliencia colectiva que sin duda favorecen la inclusión social rompiendo las barreras de la dispersión y el aislamiento, tan relevantes en la zona rural.

Análisis del impacto de los modelos
de resiliencia colectiva en la inclusión social y
el bienestar en la zona rural asturiana

Introducción



El Plan Demográfico del Principado de Asturias 2017-2027 evidencia que la comunidad afronta como reto prioritario la inversión de la pirámide poblacional. En el caso del medio rural, el envejecimiento de la población se suma a la progresiva despoblación, especialmente en los concejos de las alas del territorio, reuniendo así dos de los fenómenos poblacionales de mayor urgencia en la comunidad y el conjunto de España (Rioja y Artacho, 2014). Además, vivir en el medio rural resulta un factor de riesgo de exclusión social especialmente vinculado a cinco circunstancias (Consejo Económico y Social, 2018): primero, la escasez de oportunidades económicas, principal motivo que da lugar al éxodo a núcleos urbanos ya que la falta de oportunidades laborales propicia la pérdida de habitantes en los pequeños municipios (FEMP, 2016); en segundo lugar, el reducido acceso a servicios públicos básicos como la sanidad, las telecomunicaciones o la educación, entre otros. Se aprecia un progresivo deterioro hasta la desaparición de los servicios disponibles que agudiza la situación. En tercer lugar, el trabajo de cuidados dentro de la familia se encuentra estructuralmente instaurado en los modos de vida del territorio rural a raíz de la escasez de servicios de atención a la dependencia y el envejecimiento de la población. Esta cuestión afecta especialmente a las mujeres, quienes ejercen de forma mayoritaria el trabajo de cuidados. En cuarto lugar, la brecha digital generada por un despliegue inexistente o deficitario de la red de internet. Por último, en el ámbito rural también se dan múltiples limitaciones en las oportunidades de participación social.

Ante la complejidad de lo expuesto, este estudio propone el análisis de la iniciativa colectiva que se desarrolla con éxito en el medio rural, ya sea impulsada con fines económicos, desde la sociedad civil organizada, y también a través de organizaciones vecinales de claro valor comunitario.

El planteamiento hipotético es que estas iniciativas comunitarias favorecen la inclusión social (Sánchez Zamora, Gallardo Cobos, y Ceña Delgado, 2014), impactan de manera positiva sobre el bienestar

de la población, y sirven como herramienta para fijar la población en las zonas, a la vez que generan un marco atractivo para nuevos asentamientos poblacionales. Según Subirats (2004), el concepto de la inclusión social no se agota con el análisis de la renta y el empleo, sino que aglutina tres ejes básicos e interrelacionados: (1) la participación en la producción y en la creación de valor; (2) el eje de la adscripción política y ciudadanía; (3) la adscripción cultural y la conexión con redes sociales (Subirats, 2004). Aunque estos tres ejes se analicen de forma separada, las relaciones entre ellos determinarán conjuntamente los procesos de exclusión social. Por lo tanto, dicho modelo dota de especial relevancia a los vínculos y redes sociales como elementos generadores de inclusión y cohesión social.

En los últimos años se ha analizado con atención el emprendimiento en el medio rural (Cordero-Cortés, Núñez-Espinoza, Hernández-Romero y Arana-Coronado, 2014; Valverde, García y Pérez, 2018), con prioritario interés sobre la empresa privada de titularidad individual. Habiendo mostrado resultados interesantes a este respecto, el estudio que se presenta en este proyecto sitúa, sin embargo, el foco de análisis sobre iniciativas de carácter colectivo, que comparten el ánimo de cohesión, vertebración y transformación comunitaria de entornos que son o pueden llegar a ser vulnerables. Por ello, el fin de esta investigación también consiste en detectar las variables que explican el éxito de las iniciativas desarrolladas, así como las limitaciones que este tipo de organizaciones encuentran para su implementación. Así mismo, se pretende detectar líneas de intervención destinadas a construir marcos facilitadores en el territorio rural asturiano para el desarrollo de acciones colectivas.

Junto a ello, cabe analizar cómo ha impactado el COVID-19 en el ámbito rural. La pandemia ha supuesto una disrupción social y económico cuyo alcance aún está analizándose. En términos psicosociales, la incertidumbre ante la situación sanitaria y social, superar procesos de soledad y aislamiento de las personas en estos contextos,

junto a la necesidad de apoyo emocional, familiar y comunitario para abordar la situación, obliga a un análisis de los proyectos colectivos, el papel que han tenido durante la pandemia y las oportunidades que ofrecen para la activación del territorio rural.

Ante este panorama expuesto, en este estudio se parte además del planteamiento hipotético de que la respuesta social al confinamiento y a la pandemia de COVID-19 se ha visto impulsada por las características propias del territorio rural (baja densidad de población, redes sociales fuertes, arraigo social, disponibilidad de recursos de cercanía, etc.)

Todo ello atendiendo a la idiosincrasia del medio rural asturiano, caracterizado por una heterogeneidad en las condiciones y modos de vida, y considerando, como se expuso previamente, la variable género de manera transversal en toda la propuesta.

Análisis del impacto de los modelos
de resiliencia colectiva en la inclusión social y
el bienestar en la zona rural asturiana

Contextualización



La zona rural asturiana está dividida en 61 concejos rurales y representa el 81,2% de todo el territorio (Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación, 2021). Según el Informe Anual de Indicadores del Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación, relativo al año 2020, la población censada en los municipios rurales asturianos corresponde al 21% sobre el total. En términos de población, el ámbito rural ha seguido una tendencia descendente desde 2001, mientras que los territorios no rurales aumentaron su población entre 2001 y 2012. En concreto, desde el año 2001, el territorio rural asturiano ha perdido 46.482 habitantes, casi el 17,7% de su población (SEPEPA [Servicio Público de Empleo del Principado de Asturias], 2021).

Las áreas rurales muestran, en líneas generales, una tendencia económica y social regresiva y una evolución comparativamente más negativa que las áreas urbanas (Bustos Gisbert, 2006), a lo que se suman factores tales como la despoblación rural y la vulnerabilidad demográfica y territorial (de Cos y Reques, 2019). Y es por ello que las oportunidades para la población rural son menores que en las zonas urbanas (Gambau, 2001), especialmente para las personas en riesgo de exclusión social, mujeres, personas mayores y jóvenes.

La población rural asturiana es de las más envejecidas del territorio español, especialmente en los municipios costeros. En el entorno rural hay 30,7 menores de 15 años por cada 100 personas de 65 años o más, mientras que en el entorno urbano hay 44,4 (Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación, 2021). Siguiendo con el análisis del envejecimiento de la población, Asturias cuenta con un 24,17% de personas mayores de 64 años, siendo mayoritariamente mujeres – en torno al 66% de la población mayor de 64 años –, además de un índice de dependencia del 60,53%. Este fenómeno es más relevante en las zonas rurales debido al “vaciado” y al desplazamiento de la población joven en busca de oportunidades en el entorno urbano (Sociedad Asturiana de Estudios Económicos e Industriales [SADEI], 2020).

Las superficies de cultivo y su uso son uno de los factores determinantes para modelar la actividad y las posibilidades del ámbito rural. Asturias forma parte de las Comunidades Autónomas que posee menos de 100.000 tierras de cultivo. En concreto, cuenta con 19.216 hectáreas y su uso es minoritario. Respecto al total nacional de hectáreas usadas para pastos (9,4 millones de hectáreas), Asturias cuenta con 422.000 hectáreas dedicadas a este uso, lo que supone un 4,5% del total nacional. Respecto a la superficie forestal, Asturias alcanza las 500.000 hectáreas (Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación, 2021). Además, constituye una de las tres comunidades que alcanza el 100% de Superficie Agraria Útil clasificada como Zona con Limitaciones Naturales. Esta clasificación indica que el terreno es difícil de explotar debido a los problemas que plantean sus condiciones naturales. La principal razón de estas zonas de limitaciones es por zonas de montaña delimitadas por su altitud o pendiente. Asimismo, el Principado de Asturias es una de las Comunidades con menores valores de productividad de la tierra, con 524 euros/ha (Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación, 2021).

Respecto a cuestiones relativas al empleo, según el Informe de Resultados del Estudio sobre la Revitalización del Medio Rural en el Principado de Asturias (SEPEPA, 2021), la tasa de población activa en el medio rural asturiano es del 33,1%, frente al 52,1% del medio urbano. Por otra parte, la tasa de desempleo en la zona rural alcanza el 18,8%, siendo tres concejos tradicionalmente mineros (Degaña, Laviana y Riosa) los que más destacan en este aspecto. Señala además el informe que, desde el año de referencia (2009), la población desempleada en el medio rural asturiano ha ido descendiendo de forma paulatina. Aunque este proceso se ha dado también en el medio urbano. Cabe destacar además que la mayor parte de las personas en situación de desempleo son mujeres, superando en el ámbito rural y urbano el 50% (52,7% y 56,6% respectivamente). Atendiendo a la distribución por edades, el 52% de la población desempleada del medio rural de Asturias tiene entre 45 y 64 años, el 33,2% entre 30 y 44

años y el 14,9 es menor de 30 años (SEPEPA, 2021). En cuanto a las diferencias entre desempleo en medio rural y medio urbano, la más destacada se recoge en el grupo de edad de 45 a 64 años: en el medio urbano representa un punto porcentual por encima del medio rural (SEPEPA, 2021). En función del sector económico, podemos afirmar que el 70% de las personas desempleadas en el medio rural de Asturias habían trabajado anteriormente en el sector servicios, seguido del sector industrial (9,8%) y de la construcción (9,1%). Por otro lado, según el nivel de estudios finalizado, la mayor parte de las personas desempleadas del medio rural de Asturias contaba con educación secundaria (80,5%), mientras que la población desempleada con educación primaria representa el 10,8% y con educación universitaria o equivalente, el 6,2% (SEPEPA, 2021).

La situación laboral de la juventud rural presenta características que impiden su desarrollo, como por ejemplo el proceso de desagrarización, la reducción de ayudas familiares y las menores tasas de actividad y ocupación, en especial, de nuevo, para las mujeres (Benito y Méndez, 2009). Motivos que llevan a esta parte de la población a abandonar las zonas rurales – propiciando que se mantenga e incrementa la despoblación y el envejecimiento de la zona –, tanto por cuestiones de movilidad laboral como por la continuación con los estudios, aspectos entre los que también destacan las diferencias de género, ya que hay una clara relación entre la movilidad a las zonas urbanas y la precarización del empleo femenino, de tal manera que la precariedad femenina en el mundo rural correlaciona de forma inversa con la movilidad (Camarero, 2008). Además, esta falta de oportunidades laborales y las difíciles condiciones del mercado laboral rural para las mujeres provoca su salida hacia los núcleos urbanos, provocando la masculinización del medio rural (Ministerio de Medio Ambiente y Medio Rural y Marino, 2009). Pero cuando hablamos de mujeres con responsabilidades domésticas y familiares, las relaciones y los roles de género son un obstáculo para la movilidad de las mujeres a las zonas

urbanas y, por tanto, para la incorporación de las mujeres al empleo (Tobío, Sampedro y Montero, 1997).

Más en concreto, “las desigualdades socioeconómicas por razón de sexo son mayores en las áreas rurales que en otros ámbitos más poblados” (Rico González y Gómez García, 2011, p.85) debido a la doble marginación de ser mujer y vivir en una zona rural (García Sanz, 2004a; Langreo y Benito, 2005; Rico y Franco, 2009). Según la Asociación de Mujeres Campesinas de Asturias los datos de actividad en la región señalan que el 50,7% de las mujeres rurales de entre 20 y 65 años figuran como desempleadas o inactivas, a lo que se suma la invisibilidad del papel de las mujeres en el sector agrario, donde apenas el 26% explotaciones agrarias pertenece al colectivo femenino (Sánchez Noriega, 2021). Otra situación de vulnerabilidad que se agrava en el caso de las mujeres rurales sería la condición de discapacidad, que limita especialmente su autonomía y autoestima, además de incrementar las dificultades de acceso al empleo y otros servicios (Observatorio Estatal de la Discapacidad, 2018).

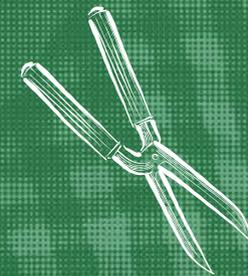
También cabe destacar el exilio de las mujeres del ámbito rural al urbano debido a varios factores. Entre ellos, el reducido mercado de trabajo o la negativa valoración de los trabajos que se ofrecen a las mujeres en el mundo rural, como, por ejemplo, el sector de cuidados. Esto las lleva a la búsqueda de otras alternativas laborales en las zonas urbanas. Además, en el ámbito rural también se ve afectada su libertad y autonomía derivada de los roles, normas y presiones sociales tradicionales que operan en el mundo rural (García Sanz, 2004b). Señala el autor otras características que precarizan la situación de la mujer rural: (1) la mujer ama de casa, (2) la ralentización de la incorporación al mercado de trabajo, (3) el paro de la mujer rural, (4) la escasa formación, (5) la escasa participación en la economía familiar, así como (6) la menor participación social respecto a los hombres. De esta forma, las mujeres mayores en el ámbito rural tienen limitaciones a la hora de realizar algunas actividades instrumentales de la vida

diaria, especialmente aquellas que guardan una más estrecha relación con la movilidad, y las actividades de participación social y de ocio (Prieto-Bueno y Cantero-Garlito, 2020).

En resumen, podemos destacar que el medio rural es un territorio con un potencial que no está suficientemente aprovechado por la debilidad del tejido empresarial, la escasa demanda de trabajo y los efectos del despoblamiento (SEPEPA, 2021). No obstante, se identifican oportunidades en aquellos sectores y actividades que más contribuyen a preservar el capital natural y el paisaje, como la producción ganadera y forestal o la industria agroalimentaria y de la madera, en un marco en el que, como consecuencia de la pandemia, el territorio no urbano se ha reivindicado como lugar de desarrollo humano y laboral gracias al avance del teletrabajo y la formación a distancia (SEPEPA, 2021).

Análisis del impacto de los modelos
de resiliencia colectiva en la inclusión social y
el bienestar en la zona rural asturiana

Sobre este estudio



Este estudio analiza el impacto que las iniciativas de orden colectivo tienen en el ámbito rural, poniendo especial énfasis en su actividad en el marco de la crisis COVID-19. Con ello se estudiarán variables que favorezcan el desarrollo y viabilidad de estas iniciativas, ya sean sociales, vecinales y/o económicas, que se puedan traducir en políticas a implementar.

Objetivos

A continuación, se plantea el objetivo general del trabajo, del que se deducen seis objetivos específicos, también detallados en la **Figura 1**.

Objetivo General (OG): Analizar el impacto de los modelos de resiliencia colectiva en la inclusión social y el bienestar en la zona rural asturiana, y detectar las medidas y variables que fomenten un marco que favorezca el desarrollo de la iniciativa colectiva en estos entornos.

FASE 1: *Variable Diagnóstico*

1. Objetivo específico 1 (OE1): Determinar los factores de vulnerabilidad del contexto rural en Asturias.

Variables de Iniciativa colectiva social

2. OE 2: Delimitar el impacto de las iniciativas colectivas sociales en la calidad de vida y en el bienestar familiar y personal.

3. OE 3: Detectar factores de éxito y riesgo en la implantación y desarrollo de iniciativas colectivas sociales en el ámbito rural.

FASE 2: *Variable de Iniciativa colectiva económica*

4. OE 4: Estudiar la capacidad de resiliencia de las organizaciones colectivas enmarcadas en la economía social ante la crisis COVID-19.

5. OE 5: Analizar las variables que explican el éxito o fracaso de iniciativas colectivas enmarcadas en la economía social, con la capacidad de potencial desarrollo económico para el territorio y su población.

Variable de Impacto demográfico

6. OE 6: Detectar variables que favorezcan la fijación o retorno de población, especialmente población joven.

7. OE 7: Analizar cambios de tendencia demográficos de nuevos pobladores tras la pandemia.

FASE 3: *Variables transversales (Cohesión y políticas)*

8. OE 8: Analizar el papel de la iniciativa colectiva de diferente tipo en el sentimiento de pertenencia, cohesión y participación social del medio rural.

9. OE 9: Identificar medidas y acciones cuya incorporación a los entornos poblacionales den lugar a un marco que fomente e impulse el desarrollo y mantenimiento de iniciativas colectivas de diferente tipo.

Objetivo General:

Analizar el impacto de los modelos de resiliencia colectiva en la inclusión social y el bienestar en la zona rural asturiana y detectar las medidas y acciones que fomenten un marco que favorezca el desarrollo de iniciativas colectivas en los entornos.



Figura 1. Relación de objetivos del estudio

Análisis del impacto de los modelos
de resiliencia colectiva en la inclusión social y
el bienestar en la zona rural asturiana

Método



Para la realización del estudio se ha elegido una aproximación metodológica de carácter cualitativo, incluyendo las técnicas de entrevista y grupos de discusión. Los métodos cualitativos enfatizan la inmersión y comprensión del significado humano atribuido a unas circunstancias o fenómeno. De esta forma, en tanto que la realidad es multidimensional, los métodos cualitativos intentan capturar el fenómeno de una forma holística comprendiéndolo en su contexto. La importancia de la investigación cualitativa se debe a que: 1) aborda los significados, las acciones de los individuos y la manera en que estos se vinculan con otras conductas propias de la comunidad; 2) explica los hechos sociales, buscando la forma de comprenderlos. Como decíamos, la investigación cualitativa es inductiva y considera el fenómeno estudiado bajo una perspectiva holística. Esta dota de una elevada validez a la investigación a través de la proximidad a la realidad empírica.

Diseño

A lo largo del desarrollo del estudio se siguió un diseño emergente, es decir, se fue adaptando la metodología a las necesidades y requerimientos que iban surgiendo debido a la situación contextual y sanitaria. Este proceso de retroalimentación permitió flexibilizar la investigación, adaptando el diseño teórico inicial a los requerimientos del contexto y del objeto de estudio (Pedraz et al., 2014). El resultado final es una investigación con mayor plasticidad, riqueza y validez. Como decíamos, el diseño fue elaborado tras un proceso flexible, adaptado a las variables objeto de investigación (Pedraz et al., 2014). Las modificaciones realizadas consistieron principalmente en un aumento de la muestra inicial y de los perfiles de las entrevistas. Otras modificaciones tuvieron un carácter más puntual y se relacionaron con cuestiones operativas a consecuencia de la pandemia de COVID-19. Por último, para evaluar la dimensión de impacto del COVID-19, se añadió al

diseño inicial un grupo de discusión abordando el funcionamiento del dispositivo de atención a la emergencia desarrollado en el concejo de Llanes.

Participantes

Perfiles de las entrevistas

Se recogió una muestra de tipo intencional teórica. Este tipo de muestreo permite encontrar a sujetos que reúnen unas características determinadas que favorecen la consecución de los objetivos del estudio (Pedraz et al., 2014). El muestreo recoge los perfiles fundamentales para la consecución de los objetivos del estudio. En concreto, la muestra estaba compuesta de los siguientes perfiles: 1) personas que pertenecen a entidades sociales del ámbito rural; 2) personas pertenecientes a iniciativas sociales y vecinales rurales; 3) personas pertenecientes a ayuntamientos rurales; y, por último, 4) personas pertenecientes a iniciativas económicas rurales. Una vez concretados los perfiles de interés, se escogieron los participantes concretos que formaron parte finalmente de la muestra del estudio. Dichos participantes fueron informados de los objetivos del estudio y formaron parte de las entrevistas de forma voluntaria. En total, se realizaron 17 entrevistas (de las cuales, 4 fueron en formato escrito) cuyos datos principales se detallan en la **Tabla 1.** (página siguiente)

Entidad / empresa iniciativa social / filiación	Ámbito	Técnica utilizada
Fundación EDES	Iniciativa colectiva social	Entrevista a informante clave
El Prial	Iniciativa colectiva social	Entrevista a informante clave
Acción contra el Hambre	Iniciativa colectiva social	Entrevista a informante clave
USAGA (Unión de Sectoriales Agrarias de Asturias)	Iniciativa colectiva social	Entrevista a informante clave
Asociación Roblón de Coya	Iniciativa colectiva social	Entrevista a informante clave
FACC (Federación Asturiana de Concejos)	Ayuntamientos Rurales	Entrevista a informante clave
Ex-alcalde de Taramundi	Ayuntamientos Rurales	Entrevista a informante clave
Alcalde-Pdte. de la Parroquia Rural de Villamayor y Pdte. de las Parroquias Rurales de Asturias.	Ayuntamientos Rurales	Entrevista a informante clave
PitaSana	Iniciativa Económica Rural	Entrevista a informante clave
Pastelería l'Ablana	Iniciativa Económica Rural	Entrevista a informante clave
Kikiricoop	Iniciativa Económica Rural	Entrevista a informante clave
Cooperativa El Orrio	Iniciativa Económica Rural	Entrevista a informante clave
Sestaferia.net	Iniciativa Económica Rural	Entrevista a informante clave
Servicios Sociales Ayuntamiento de Llanes	Llanes	Entrevista escrita
El Patiu	Llanes	Entrevista escrita
Cruz Roja	Llanes	Entrevista escrita
Cáritas	Llanes	Entrevista escrita
Cruz Roja El Patiu Cáritas Llanes Servicios Sociales Ayuntamiento de Llanes Equipo de Orientación Educativa de Llanes	Llanes	Grupo de discusión

Tabla 1. Entrevistas realizadas en el estudio, ámbito y técnica utilizada.

Procedimiento

Elaboración de los guiones de las entrevistas

El objetivo general del estudio era analizar el impacto de los modelos de resiliencia colectiva en la inclusión social y el bienestar en la zona rural asturiana, detectando las medidas que fomenten un marco favorecedor al desarrollo de la iniciativa colectiva en estos entornos. A partir de este objetivo general, se derivaron varios objetivos específicos. A su vez, estos objetivos específicos se transformaron en 4 ejes con sus categorías temáticas. Estos ejes y categorías se concretan en la **Tabla 2**. Por último, son estos ejes los que nos servirán posteriormente como ejes o categorías interpretativas. En este punto, los guiones de las entrevistas se elaboraron introduciendo preguntas que aborden información sobre todos los ejes y categorías de la matriz de evaluación de la **Tabla 2**. (Página siguiente)

Las entrevistas tenían un formato semiestructurado. En total, se elaboraron 4 guiones adecuadas a cada perfil del entrevistado:

- 1) para las entrevistas con entidades sociales
- 2) para las entrevistas a sectores económicos y el resto de las iniciativas sociales
- 3) para las entrevistas a ayuntamientos y sociedad civil organizada;
- 4) por último, también se realizó un guion orientativo para el grupo de discusión del concejo de Llanes.

Eje	Pregunta investigación	Categoría
1. Diagnóstico	Factores de vulnerabilidad	Condicionantes Vulnerabilidad Protección
2. Variables iniciativas sociales	Factores de riesgo /oportunidad (descripción acciones)	Características proyecto Oportunidad Riesgos en el desarrollo
	Impacto social	Aportación al territorio Acción COVID-19
3. Impacto demográfico	Fijación de población	Fijación población Proyectos sociales Características demográficas
	Cambios en tendencia demográfica	Tendencias Estrategias
4. Marco normativo de desarrollo	Desarrollo normativo	Limitaciones de la normativa actual Necesidades normativas

Formato de las entrevistas

Las entrevistas se realizaron tanto en formato online como presencial. Tuvieron una duración de unos 90 minutos y se registraron en formato vídeo (en el caso de realizarse por videoconferencia) o audio (en el caso de realizarse de forma presencial). Algunas de ellas se realizaron por escrito facilitando a las personas de referencia las preguntas del guion. Este formato fue utilizado en 4 de las entrevistas previas al estudio del caso de Llanes. La utilización de este formato permitió recabar información relevante para el diseño del guion del grupo de discusión del concejo de Llanes.

Transcripción de las entrevistas y selección de la información relevante

Una vez grabadas las entrevistas, se realizó su transcripción textual. Posteriormente, los datos cualitativos se organizaron para su análisis. Dado el gran volumen de datos disponibles era preciso clasificar la información según criterios para facilitar su posterior análisis. Para ello, se analizaron por separado cada uno de los ejes propuestos en la matriz de evaluación (Seid, 2016).

Codificación y categorización de las entrevistas

La codificación de las transcripciones constituye un proceso de especial importancia en la metodología cualitativa. En primer lugar, se identificaron los fragmentos de las transcripciones que forman unidades de significado relevantes para el objetivo del estudio. Dichos fragmentos se clasificaron en función del eje al que iban referidos y posteriormente se codificaron. Los códigos son unidades de significado que resumen y condensan la información que está incluida en cada fragmento. La comparación de fragmentos codificados de forma similar permitió la comprobación de aspectos coincidentes y divergentes que permitieron la generación de categorías y conceptos emergentes

para explicar los fenómenos de forma transversal (Núñez-Delgado et al., 2017). Este proceso de codificación y categorización fue iterativo y estuvo abierto a la modificación durante el proceso de análisis.

Interpretación

Como hemos dicho, el discurso fue interpretado a través de los ejes iniciales propuestas en la Tabla 2. Los ejes interpretativos de la matriz de evaluación coinciden con los tópicos principales que se diseñaron en la fase de diseño de la investigación y que están reflejados en el guion de las entrevistas. Son 4 ejes:

Eje 1: Diagnóstico

Eje 2: Variables de iniciativa social

Eje 3: Impacto demográfico

Eje 4: Marco normativo de desarrollo.

Estos ejes vertebradores a su vez se dividen en categorías. Estas relaciones se detallan en la **Tabla 2**.

Aspectos éticos

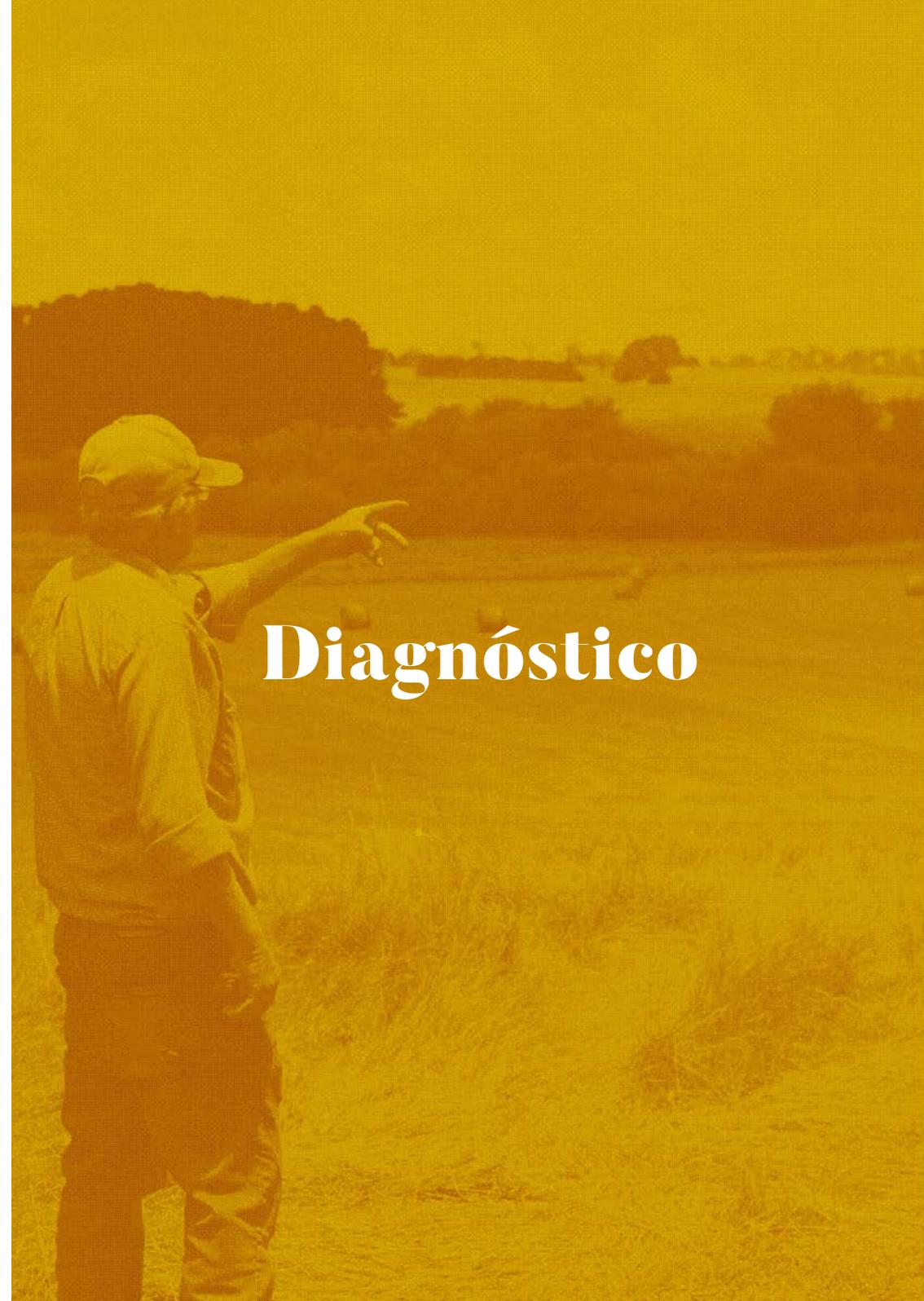
Durante el desarrollo de la investigación se respetó la confidencialidad y el anonimato de los participantes que dieron su consentimiento para participar en el estudio. Igualmente, en posteriores usos de los resultados de este estudio toda la información será tratada con transparencia y rigurosidad.

Análisis del impacto de los modelos
de resiliencia colectiva en la inclusión social y
el bienestar en la zona rural asturiana.

Resultados



El territorio y el espacio físico determinan de forma fundamental las actividades que se han realizado o se realizarán en él. Esta influencia se vehicula a través de múltiples vías. La primera de ellas es la geografía y orografía. Este primer determinante delimita la actividad o las posibilidades del territorio a través de las características climáticas, orográficas y la disponibilidad de recursos naturales. Tras este, que se configura como condición necesaria para la actividad, se proyecta el componente o determinante ecológico. Es decir, las condiciones espaciales del territorio a su vez determinan de forma drástica y radical la generación de un componente ecológico concreto y no otro. En un nivel superior se sitúan las actividades y los asentamientos de poblaciones humanas. En este nivel se encuentran los condicionantes demográficos, la presencia de infraestructuras, lo cultural-tradicional, lo institucional y lo simbólico. A continuación, y siguiendo este eje de determinación del territorio y las actividades que en él se realizan, se detalla el análisis obtenido sobre los condicionantes del medio rural.



Diagnóstico

Condicionantes

Orografía y condicionantes geográficos

El ámbito rural asturiano se caracteriza por su elevada dispersión y la disposición de su población en aldeas lejanas y mal comunicadas entre ellas. Hay un gran consenso entre los participantes al explicar que muchos de los condicionantes del medio rural radican en la constitución del territorio y en su orografía. No solo el tipo de territorio condiciona las características y el asentamiento de las poblaciones, sino también su actividad económica. En concreto, el ámbito rural asturiano está compuesto por múltiples terrenos de poca superficie y de gran pendiente que dificultan su cultivo o utilización.

“Es un territorio especial, por los valles, por las montañas... no se pueden hacer grandes extensiones de... huerta, ni de granjas grandes de animales”. – 42 N

Esta ordenación del territorio es cualitativamente diferente a la de otras zonas despobladas de España, caracterizadas por grandes terrenos y explotaciones latifundistas. Como decíamos previamente, la ordenación del ámbito rural asturiano viene determinada por sus accidentes geográficos. Estos determinantes físicos generan también tensiones y problemáticas en la comunicación entre pueblos, dificultando enormemente el acceso y el intercambio de personas, bienes y servicios.

“Asturias es una provincia que tiene muchos valles y bueno, por el tema de la geografía pues no tiene unos accesos fáciles de comunicación”. – 74 N

Centralismo – periferia

Uno de los factores causantes de la despoblación del ámbito rural es el proceso continuo de centralización y agrupación de servicios en grandes núcleos poblacionales. Como se destacaba anteriormente,

este proceso está causado, en parte, de forma natural debido a la dispersión de la población en las poblaciones rurales.

“La propia dispersión de la población por la forma tradicional de agrupación de las... de la población y caseríos aldeas dispersas, eso también tiene una clara influencia que deriva de los servicios que se pueden... y cómo se pueden organizar los servicios para la población” – 65 A

Este condicionante orográfico y propio del territorio se ve agudizado y potenciado por decisiones políticas de centralización de servicios. Dichas políticas aceleraron un proceso que se estaba dando de forma natural y provocaron un desmantelamiento de los recursos y servicios públicos generando un aislamiento total del territorio.

“Que además se incidió... con políticas que todavía potenciaron eso más. Que hicieron que sirviera también como efecto... no sé si decir desagüe, porque al final se iba concentrando los recursos y los servicios pues... no sé si diría yo por un tema de optimización o por un tema de falta de... había cosas que quizás fueran más deliberadas y otras menos deliberadas. No digo que se buscara eso, no digo que se buscara en todos los casos. (...) Pero muchas de esas planificaciones al final fue lo que consiguieron... Que el empleo se generase solo en las villas, que los servicios centralizasen solo en las villas o en las cabeceras de comarca... Y al final eso hizo que se vaciasen más los pueblos y las aldeas...” – 70 A

En general, este proceso de aislamiento del territorio y de concentración de recursos en núcleos poblacionales densos, conducido por dinámicas histórico-económicas y acelerado por políticas concretas, responde en último lugar a razones de índole económica. La concentración optimiza la prestación de los servicios, lo que trae consigo una rentabilidad y un ahorro directo en el corto plazo para la Administración. Sin embargo, la pérdida económica, social y cultural en el territorio que se da a largo plazo por la centralización de los servicios, y por tanto por la despoblación, es considerablemente mayor.

“Lo que supone cerrar una escuela en términos económicos de ahorro y lo que supone para un territorio que se cierre la escuela. Es que es lo que hablábamos antes, o sea, es la diferencia de que una familia pueda mantener su residencia en un pueblo o que se tengan que ir.” – 519 A

Este proceso de centralización de los servicios no solo redundaría en una vivencia aislada y en una mayor incomodidad en sus habitantes, sino que también encarece la vida en los territorios periféricos.

“Es muy caro vivir cada vez más lejos de los servicios, cada vez más lejos del trabajo” – 61 C

Cabe destacar que dicho proceso de centralización de servicios básicos no se ha dado hacia las grandes ciudades, sino que ha sido también hacia las villas circundantes.

“Así, se han potenciado un poco las villas. Pero las villas... no se han cuenta de que cometían un error. Al principio vieron... creo que vieron con satisfacción... cómo de repente los niños de Ponga sí iban a Cangas de Onís. Lo que no sabían es que... en el momento en que los pueblos de su... de que... circunvalan digamos, por ejemplo, Cangas de Onís, se van despoblando.” – 101 C

Esta dinámica ha provocado, de nuevo, un vaciamiento de los pueblos. En este sentido, se produce un proceso de retroalimentación difícil de reconducir: a menor presencia de servicios en el territorio, menor población. Y, por consiguiente, a menor población menores posibilidades de que los servicios perduren en un territorio. Este proceso de centralización es especialmente negativo en términos de despoblación cuando se produce con las escuelas rurales. La desaparición de estas escuelas provoca, no solo costes económicos y de tiempo para niños y familia, sino que también provoca que las familias cambien su domicilio y se concentren también en las zonas donde se encuentran las escuelas.

“La concentración de servicios, servicios esenciales, sobre todo el de educación, una concentración digamos... de las escuelas rurales en concejos como Ponga que se concentraron inmediatamente en Cangas de Onís, ha marcado un poco el camino, primero para los niños, para los jóvenes. Y por desgracia por detrás, los padres no pudieron, sino que ir detrás de ellos de una u otra forma.” – 49 C

Estas dinámicas generan, de forma subsiguiente, mayores dificultades y barreras para tener hijos y conciliar la crianza con la actividad económica típica del ámbito rural.

“Un matrimonio joven, en el momento que tiene hijos, no puede permanecer atendiendo una explotación... cuando sus hijos se marchan. Normalmente van detrás de ellos, como pasa en este caso que te digo de Ponga... Y si se queda, se queda porque ya los hijos se liberaron y están viviendo en otra parte, pero hay muy pocos... escasos casos”. – 148 C

Modelos productivos

La entrada de España en el Espacio Económico Europeo (EEE) y los procesos de globalización e industrialización de la economía son los dos ejes fundamentales sobre los que pivota de forma constante el análisis de los condicionantes relacionados con los modelos productivos. De hecho, durante el análisis hay una alusión recurrente de los participantes a ambos problemas.

El proceso de industrialización y la globalización ha generado una competencia económica muy fuerte. En este contexto socioeconómico sólo a través de procesos de concentración y optimización de la producción y de sobreexplotación de recursos se generan iniciativas económicas rentables y competitivas. Estos modelos de producción se ven enfrentados a las particularidades del territorio rural asturiano. Las peculiaridades orográficas del territorio asturiano no se adecúan a este tipo de modelo económico. De hecho, la economía tradicional

rural asturiana tampoco se ajusta a este tipo de modelo de producción.

“La despoblación, que es uno de los problemas principales, proviene realmente de que el modelo productivo no está adaptado a las condiciones específicas del territorio” – 55 A

El segundo condicionante fundamental que surge tras el análisis para el medio rural es el proceso de reconversión económica. Desde los años 80 hasta ahora, la agricultura y ganadería asturiana sufrieron una profunda transformación para adaptarse a las exigencias de producción y normativas europeas. Como veremos más adelante, en el análisis del eje normativo, los participantes aluden de forma constante a los problemas surgidos en el sector primario ante unas normativas europeas generalistas y no adaptadas a las peculiaridades del contexto rural asturiano.

“Las ayudas europeas favorecen un tipo de producción o un tipo de economía que no es lo más rentable en este territorio, sino que están pensados para grandes superficies o para grandes extensiones de terreno, y al no estar completamente adaptado al terreno pues hace que ese sector productivo no genere suficiente economía o rentabilidad y la gente tiene que acabar buscándose empleo en otros sitios”. – 62 A

Pérdida de diversidad - Tendencia al monocultivo

Debido a los dos ejes mencionados anteriormente, el medio rural ha vivido un proceso de transformación de su modelo productivo. Partiendo de una economía tradicional y de subsistencia ha tenido que modernizarse para adoptar modelos de producción intensiva. Estos modelos son más rentables económicamente y de adopción obligatoria para poder competir en el mercado globalizado.

“O compites en el mercado con una gran economía o de lo contrario pues olvídate que no sobrevives”. – 53 C

En este proceso de optimización de los procesos productivos, la economía tradicional caracterizada por la diversidad en sus cultivos, la generación de poco o nulo excedente y con una agricultura y ganadería de subsistencia, está en pleno proceso de desaparición. Y con ella, también la diversidad ecológica que generaba.

“Y después por el otro lado algo que era importante también y que se olvidó... que era la economía de subsistencia. Que había una parte importante y diversificada en las ganaderías. Que era... bueno pues tienes vacas de leche, vacas de carne y luego tienes patatucas y fabas para vender. Entonces había pitas, había conejos. Entonces eso generaba de alguna manera una diversidad... que no estabas vendido al monocultivo como pasa ahora”. – 47 C

La pérdida de la diversidad en los cultivos también tiene consecuencias en la conformación del propio territorio. Una de ellas es la pérdida de biodiversidad.

“Pues... uno de los problemas que a mí me preocupa más, es que... la economía tradicional está de capa caída (...) Y muy mal, muy mal porque la agricultura es muy escasa. Agricultura después en grandes... intensiva. O sea, se perdió totalmente la agricultura... diversificada. Cuando hay plantación de lechugas, fabes...” – 41 C

Ganadería intensiva – extensiva

El ámbito de la ganadería también ha sufrido grandes modificaciones por este contexto económico, histórico y político. El empuje de estas grandes explotaciones, conducido también por la recepción de ayudas económicas europeas, ha expulsado de la competencia y de la producción a pequeños ganaderos y agricultores cercenando definitivamente la ganadería de subsistencia familiar típica del ámbito rural asturiano.

“De las grandes explotaciones, el que recibía el dinero era el que tenía medio país consigo... o 1200 vacas ¿me entiendes? No cuatro ni cinco, que era lo que teníamos los que estábamos habitando en el medio rural” – 235 C

Por último, y en relación a todo lo anterior, se destaca una insostenible dependencia del sector primario de las subvenciones provenientes de Europa provocando una alta dependencia y debilitando las iniciativas económicas del sector primario rural asturiano.

“No puedes pretender que nos mantengan aquí con una subvención, produciendo unos alimentos de primera calidad, de leche, de carne, de quesos, de todo lo que se produce de la huerta, de primera calidad, y que no te cubra los costes de producción porque te lo estén imponiendo. Eso no tiene sentido, porque es que, además, no solo estás produciendo esos alimentos, sino estás teniendo la sensación de que si no fuera porque te damos esta subvención te morías de hambre.” – 506 L

Infrautilización de los recursos disponibles

Proceso de subdivisión de los terrenos

El ámbito rural asturiano también se ha visto transformado por un proceso continuo de subdivisión de parcelas. Este fenómeno es, en parte, debido a los sucesivos procesos de traspaso de terrenos por herencias. Esta subdivisión de terrenos genera un mapa territorial conformado por múltiples minifundios poco rentables para el cultivo o el pastoreo.

“Además ha habido un proceso de subdivisión de la... de los prados, de las tierras... que hacen imposible ya que sea nada rentable”. – 146 C

Concentraciones parcelarias

Al proceso de la subdivisión de los terrenos se ve añadido el problema de la desaparición de las concentraciones parcelarias. Ambos condicionantes provocan un ámbito rural dividido en múltiples minifundios que por sí solos no son rentables para la generación de actividad agrícola o ganadera. Esto conduce además al progresivo abandono de las fincas y a una infrautilización generalizada de los re-

ursos naturales disponibles en el medio rural. Además, cabe destacar la importancia de los montes comunales para la dinamización de la actividad económica rural. El progresivo abandono de estas prácticas y usos provoca el avance del matorral y, de nuevo, la infrautilización de los recursos disponibles. Por último, también se destaca el riesgo de aparición de incendios.

“Hay también un cambio en el uso del terreno, por ejemplo, el monte cuando era comunal, que lo utilizaban los vecinos de alrededor y se hacía una explotación de la madera local, esa madera además alimentaba a una serie de talleres, en Infiesto, por ejemplo hubo hasta treinta tipos de taller distintos de madera, que actualmente, bueno, han desaparecido casi todos, y eso ha ido perdiendo conforme nosotros vamos viendo que los montes avanza el matorral, no se replantan y su única planificación es la de utilizar para pastoreo” – 70 A

“Cuando este monte lo gestionaban los vecinos en el siglo pasado, estaba limpio totalmente, los propios vecinos lo mantenían a diario. Muchos montes de los que están ahora gestionándose, pues indebidamente o sin gestionar, están a matorral, están a riesgo de incendio y no están produciendo nada, cuando podían estar produciendo, pues, muchas cosas y, además, es que hasta para fijar carbono en el suelo...” – 129 L

Formación

Una de las principales razones de la despoblación y del envejecimiento de la población rural es el exilio a la ciudad de los jóvenes, sobre todo las mujeres. Las razones de este exilio son varias. La fundamental es la necesidad de obtener estudios universitarios tras terminar su formación secundaria. En este sentido, cabe decir que la ausencia de alternativas de formación en la cercanía no solo juega un papel de expulsión o dispersión de la población, si no que tampoco ayuda a atraer y fijar a jóvenes al ámbito rural. Es particularmente alarmante la ausencia generalizada de una formación reglada y planificada en función de las peculiaridades del territorio y atendiendo a las necesi-

dades de la población. Los participantes del estudio coinciden en que este es uno de los condicionantes más importantes de la despoblación del ámbito rural. Se entiende que existe poca variedad en la formación, lo que también reduce las posibilidades de empleabilidad en el ámbito rural.

“No tenemos casi oferta formativa a nivel profesional, la oferta que hay es pequeña. Y, además, la oferta que tenemos suele ser más para trabajos, además... muy concretos, y de unos sectores muy concretos”. – **444 E**

Empleo

En general, la falta de empleo se cita como una de los principales condicionantes de la despoblación rural. En relación con el empleo en el ámbito rural, cabe decir que se observa una tendencia a la multiactividad causada por la diversidad de actividades económicas y por las dificultades para subsistir en función de una sola actividad económica. En general, las actividades productivas que se llevan a cabo en las zonas rurales son múltiples y poco intensas en su rentabilidad.

“Es difícil en un pueblo vivir de una sola cosa. Bueno... monto una peluquería, pues bueno, igual... igual no consigo poder vivir de eso. Pero si puedo hacer varias cosas, pues igual es más fácil...” – **557 A**

En este sentido, no sólo el ámbito rural adolece de un amplio abanico de oferta laboral, sino que también existen fuertes barreras y dificultades en caso de disponer de un empleo fuera del ámbito de tu residencia: el transporte hasta el lugar de trabajo resulta muy costoso en términos de tiempo y dinero, por lo que no resulta atractivo para las personas que viven en el ámbito rural y para las personas que estarían interesadas en fijarse en él.

Otra cuestión relevante es la alta estacionalidad del empleo que se genera en el ámbito rural. El turismo rural surge como una alterna-

tiva rentable para complementar las rentas entre los habitantes del ámbito rural.

“Entonces, eso generó también ese otro efecto contrapuesto, pero sí que la gente del territorio supo aprovechar sobre todo en las zonas más aisladas que te digo para complementar rentas para recuperar patrimonio y para poder vivir de una actividad como puede ser el turismo rural vinculada a otras actividades normalmente del sector primario y que complementaron... Sirven para complementar”. – **120 A**

Esta apuesta por actividades de turismo rural y de hostelería conllevan a su vez una profunda estacionalización de las oportunidades laborales, ofreciendo contratos inestables y precarios.

“Luego podríamos hablar de nuevos pobladores que vinieron un poco detrás creyendo que el turismo rural les iba a permitir vivir todo el año... pero no es agosto todo el año” – **120 A**

Este proceso de precarización afecta de forma más importante a la población más vulnerable. Además, la ausencia de oportunidades de empleo estable empuja a las personas hacia la ciudad o las villas circundantes.

“Yo creo que, si tú quieres un pueblo que no se pierda, que no acabe siendo un pueblo desierto de estos que hay muchas veces necesitas que tenga vida todo el año. La gente no se va a quedar porque haya empleo tres días. Porque eso tiene caducidad. Tiene caducidad porque eso desaparece, es así, no tiene opción de seguir”. – **684 E**

Vivienda

Se observan también problemas para el acceso a la vivienda o al alquiler de espacios y locales. Estos problemas están relacionados con un aumento del precio del metro cuadrado debido a la estacionalización de la actividad económica relacionada con el turismo rural y la hostelería.

“Además tenemos la dificultad que, al ser una zona estacional, muchísimas locales o cosas que pudieras utilizar para crear negocios o crear empleos y demás tienen o solo alquiler de verano o el alquiler en verano se acaba, y entonces búscate la vida o el alquiler es carísimo, porque quieren rentabilizar el verano”. – 408 E

Otro fenómeno que limita el acceso a la vivienda tiene que ver con la antigüedad de las construcciones y las escasas rehabilitaciones de las casas.

“Yo estoy viéndolo aquí en la parroquia, que hay gente aquí buscando vivienda... y sí hay viviendas... pero hay un problema muy grande... que son ruinas. Las viviendas pasan a los hijos, estos no las arreglan, luego piden mucho dinero...” – 104 AR

Socialización

La pérdida de población, de actividad económica y de servicios genera una desaparición también de los lugares y los momentos de socialización entre los habitantes del ámbito rural. Este hecho es particularmente importante porque la cercanía y la socialización son unos de los elementos de protección del ámbito rural. Los espacios comunes de socialización y las redes sociales que se establecen en ellos son factores que el ámbito rural ofrece y constituyen aspectos positivos para el bienestar de la población. Su pérdida constituye un importante factor para la despoblación y para disminuir el atractivo para fijar población nueva.

Ruralidad o discurso cultural de lo rural

En cuanto al discurso de lo rural, se pueden observar diferencias en función del foco de análisis. Se diferencia el discurso “desde dentro” procedente del ámbito rural respecto al discurso “desde fuera” procedente del ámbito urbano. Con respecto a los discursos que se construyen desde fuera del ámbito rural se observa un discurso poten-

ciando las características idílicas de la vida rural en contraposición con la vida urbana. Es decir, son discursos del paraíso rural. Estas características idílicas suelen ser el sosiego, la calma, el patrimonio, un estilo vida más relajado, la interacción social y la cercanía entre los vecinos.

En contraposición, los discursos desde dentro del ámbito rural se desarrollan con cierta contradicción. Algunos de ellos se reafirman en caracterizar al medio rural como idílico. En otros, sin embargo, el medio rural aparece como denostado. En estos últimos, todo lo relacionado con el mundo rural es visto socialmente como una barrera para el desarrollo profesional y personal. Se ha instalado en las últimas décadas en el imaginario colectivo la necesidad de “medrar en la ciudad”. En este contexto, ejercer el exilio de lo rural a lo urbano superando las actividades típicamente rurales del sector primario, constituye socialmente ascender en el ascensor social meritocrático.

“Socialmente, el medio rural está denostado. Está denostado. Y el niño estudió y es ingeniero y tiene que irse. Que es verdad. Pero bueno, también puede haber oportunidades”. – 243 C

En cuanto al discurso respecto al futuro del medio rural y la lucha contra la despoblación, se repite en casi todos los participantes cierto nivel de frustración y de indefensión. Probablemente enfocado en la sensación de impotencia ante un proceso económico-histórico que parece imparable y que se va retroalimentando hasta la desaparición.

“Pero no había posibilidades de luchar contra con... ¿contra qué?” – 416 C

“Siendo muy sincero no soy optimista ahora mismo. Creo que se van perdiendo oportunidades y que realmente estamos en un tiempo en el que habría que empezar a poner soluciones ya”. – 18 L

Síntesis de los condicionantes

En resumen, existe una circularidad o, más bien, círculo vicioso de las causas del despoblamiento del ámbito rural asturiano. Esto genera un proceso de interacción que aumenta la despoblación, la falta de empleo, el abandono de los recursos y el no fomento o desaparición de iniciativas empresariales y servicios. Dicho proceso, que queda resumido en la Figura 2, es de difícil freno con las actuaciones, políticas y condicionantes que existen en la actualidad.



Figura 2. Proceso de retroalimentación entre las variables condicionantes del medio rural.

Factores de vulnerabilidad

Género

Entre los factores de vulnerabilidad social, económica, o laboral destaca la pertenencia al género femenino. Esta vulnerabilidad se enfoca desde múltiples perspectivas. En el entorno rural, los roles de género se mantienen y agravan por varias razones. Una de ellas es que lo tradicional hace pervivir en mayor medida estos roles clásicos. Además, se cuenta con menos población, más envejecida y con menor formación lo que hace enlentecer la transformación de los roles de género.

Esta situación de vulnerabilidad social, económica o laboral se enfoca desde varias perspectivas. Las mujeres en el ámbito rural son responsabilizadas del trabajo de cuidados, tienen mayor vulnerabilidad laboral por la tendencia a tener un empleo precario e inestable y además tienen una elevada tasa de desempleo en el ámbito rural. Además, la brecha entre hombres y mujeres en el ámbito rural, y también urbano, se ha ampliado e intensificado a partir de la pandemia de COVID-19. Los contextos de crisis tienden a aumentar las brechas sociales.

“Con este momento del COVID... algo que... la brecha... hasta la diferencia entre hombres y mujeres aumentó muchísimo. Dimos un paso para atrás enorme”.
– 49 P

Esta vulnerabilidad aumenta en el ámbito de la empleabilidad. En este sentido, para las mujeres es mucho más complicado encontrar empleo en zonas rurales por múltiples condicionantes.

“Y luego yo creo que en especial el caso de las mujeres. Siempre es más complicado, y hoy sigue siendo más complicado, encontrar trabajo para las mujeres en zonas rurales que para los hombres” – 45 E

Además, como decíamos anteriormente, las mujeres del ámbito rural encuentran una gran empleabilidad, y casi única, en los sectores de cuidados, atención a la dependencia y limpieza. En muchas ocasiones éstos son también los sectores con mayor precariedad laboral. Este fenómeno se da de forma amplificada en el entorno rural porque la población está más envejecida y, por tanto, es más dependiente. Precisa de un tipo de tareas y profesiones que, todavía a día de hoy, recaen en la población femenina. Por todo lo anterior, las mujeres en el ámbito rural se ven abocadas a empleos precarios y a ejercer responsabilidades en el ámbito de los cuidados. Esta característica provoca una ampliación muy obvia de la brecha de género y la desigualdad.

En relación con lo anterior cabe decir que, a raíz de la huida de estas brechas y desigualdades existentes de forma más marcada en los pueblos, se produjo un abandono de las mujeres del contexto rural hacia el urbano. Esta situación se produjo para escapar de los roles tradicionales asociados a su género: el cuidado de la casa, tareas de limpieza y atención de los niños y ancianos, etc.

“Aquí sucedieron cosas... que claro ahora ya no tienen arreglo. Pero que históricamente tiraron para que la gente... sobre todo para las mujeres se fueran... Es decir, y es... el trabajo de... (...) las mujeres en los pueblos. La madre animaba a sus hijas... ‘No te quedes aquí porque vas a estar aquí ordeñando... haciendo la casa, cuidando a los mayores...’ – 284 L

Jóvenes rurales

Los jóvenes en el medio rural afrontan varias carencias relevantes. La primera tiene que ver con la falta de ocio y de vida social. Además, tras la pandemia se han abierto brechas que ya existían de forma previa pero que no se hacían explícitas, como el acceso a internet y a la digitalización. En cuanto a las posibilidades formativas y laborales de los jóvenes en el ámbito rural, son muy limitadas. Gran parte de la juventud, al acabar su etapa de escolarización secundaria emigran ha-

cia las ciudades, donde se ofrecen múltiples y atractivas oportunidades formativas. Al paso de los años, tras terminar sus estudios, gran parte de ellos acaban estableciéndose en el ámbito urbano, bien porque han conseguido un empleo o bien porque han podido emanciparse de sus progenitores. Este fenómeno es particularmente importante en el género femenino.

“Otro de los pilares también de trabajo fue el tema de la formación para el empleo porque veíamos que los jóvenes que iban terminando aquí su periodo de escolarización... algunas de estas personas demandaban... ‘bueno yo estuve aquí unos años y ahora qué... ¿qué voy a hacer?’ – 295 A

Discapacidad

Las personas con discapacidad también son vulnerables en el marco del territorio rural. En ocasiones requieren de cuidados especiales que no pueden ofrecerse siempre en su contexto, lo que repercute en su desarrollo y su evolución. Además, la poca presencia de atención y programas dedicados a personas con discapacidad en el ámbito rural acaba provocando que las personas con familiares con discapacidad emigren a zonas donde sí que cuentan con cobertura y atención especializada.

“Pero tú tienes, por ejemplo, al revés, descendencia con problemas de discapacidad y necesitará a lo mejor ayuda a domicilio, pero también necesitará otro tipo de apoyos. Y si tú no lo tienes, te vas a trasladar. – E 362

“Neorrurales” – emprendedores

Es destacable que en el análisis de los participantes se aluda varias veces a la vulnerabilidad social, económica y laboral de los “neorrurales” o nuevos emprendedores en el ámbito rural. Su vulnerabilidad está enfocada desde dos vertientes: no conocen el medio ni disponen de conocimientos del ámbito rural y necesitan de fuentes de ingresos

alternativas o apoyo económico externo para que su iniciativa empresarial funcione.

“Aquellas personas que se intentan implantar o venirse a vivir a la zona, como pueden ser los neorrurales que no tienen ni los conocimientos ni el acceso a la tierra, ni los recursos para poder vivir, aunque puedan tener ideas. Y eso sí que es un problema gordo, porque además de que se te van los jóvenes de aquí porque no pueden trabajar, aquellos que vienen de fuera lo tienen más difícil, van a estar unos años, mientras tengan recursos que les pasen sus padres o familiares desde otra zona, y se acaban yendo, y se quedan muy pocos.” – 130 A

A pesar de ello, las entidades sociales implantadas en el medio realizan acciones de acogimiento, respaldo social y asesoramiento económico con los nuevos pobladores. Esta función es esencial para el establecimiento de nueva población y la fijación de esta al contexto rural, puesto que ejercen un papel de traslado de conocimientos propios del territorio y recursos disponibles: vivienda, subvenciones, oportunidades, conocimiento del pueblo, etc.

“A través de El Prial, buscando locales... y todo el apoyo que nos dio... incluso proveedores que ya conocía, creo que una asociación o entidad pública que te pueda ayudar en esto es una oportunidad buena para poder montar un negocio propio. Porque realmente vas perdido, no tienes idea de muchas cosas y siempre alguien del entorno te puede ayudar” – 650 MA

Ancianos

El análisis de la situación de las personas mayores es fundamental para completar la radiografía del ámbito rural. Las personas ancianas en el ámbito rural afrontan procesos de abandono y de soledad de forma recurrente. Estas situaciones se han visto multiplicadas por el confinamiento derivado de la pandemia de COVID-19, incidiendo y potenciando el estrechamiento de sus relaciones sociales. En muchas ocasiones estos procesos están protagonizados por mujeres ancianas

cuyas vidas se han visto más limitadas en el ámbito social por su menor formación, su dedicación al trabajo de cuidados y del hogar y sus escasas herramientas para desenvolverse y salir del contexto rural.

Además, la despoblación, la emigración de sus hijos y familiares a la ciudad y la falta de alternativas en el transporte provocan que sufran serios problemas para conservar su autonomía plena en las actividades diarias, lo que repercute en su autoestima y autoeficacia. Como consecuencia, también tienen problemas para recibir atención médica, puesto que en ocasiones necesitan desplazarse a otras zonas donde haya consultorio médico. También, las personas en situación de dependencia afrontan mayores dificultades para recibir atención domiciliaria, lo que repercute en su calidad de vida y en su salud. Por último, también se destaca la falta de ocio y de espacios de participación social de las personas mayores, sobre todo tras la pandemia. Este hecho repercute negativamente en su bienestar y salud mental.

“Sí, la (salud) física al final son medidas básicas que se están cubriendo con estos servicios. Pero la psicológica... en el centro de día sí que los tenemos tiempo y si podemos hacer actividades con ellos. Las actividades que pueda haber para la tercera edad. O cosas en las que se puedan socializar ellos... Pues quizás son menores”. – 110 E

“Esa parte de la población (las personas mayores) lo está pasando mal porque están absolutamente solos...” – 96 L

Factores de protección

Cohesión, arraigo y lazos sociales

La cohesión, la generación de arraigo y la facilitación del establecimiento de lazos sociales entre los habitantes son los principales factores protectores que ofrece el medio rural. Estas características fueron

especialmente relevantes durante la pandemia, puesto que facilitaron la respuesta a la emergencia y ayudaron al desarrollo de redes de apoyo mutuo durante el confinamiento. El ámbito rural y la creación de arraigo facilita los procesos de participación social y la construcción de una identidad individual y colectiva. En este contexto, los procesos de solidaridad se ven incrementados, lo que repercute de forma positiva en la población vulnerable y en la comunidad. También, la cohesión y los lazos sociales propician aspectos concretos como la conciliación, al establecer redes informales de cuidado mutuo.

“Lo que habitualmente era... siempre fue un pueblo. La puerta siempre estaba abierta... Es que, partimos de una base en la que tenemos la mitad del trabajo hecho. Es decir, llega un vecino... Somos muy acogedores. Desde... situaciones desfavorecidas socialmente, hasta más favorecidas que le incorporas a la vida social. Esa riqueza que tiene el pueblo”. – 146 C

Calidad de vida, educación, salud física y mental.

El ámbito rural se caracteriza por ofrecer condiciones de vida más saludables para el desarrollo vital de los individuos. Estas características beneficiosas del ámbito rural se hicieron más obvias tras el desarrollo de los confinamientos domiciliarios: los entornos tranquilos, expansivos, en plena naturaleza y la posibilidad de realizar actividades cumpliendo las normativas sanitarias se enfrentaban a los confinamientos urbanos asfixiantes en pisos y barrios. La pandemia, al frenar la actividad no esencial de forma total durante el confinamiento, eliminó las ventajas del ámbito urbano frente al rural, haciendo explícita la visión del ámbito urbano como construcción creada para maximizar la producción económica y el ámbito rural como elemento generador de espacios con calidad de vida.

“Se vio ahora con el virus famoso ¿no? Enseguida la gente se da cuenta que las ciudades se vive peor, se vive más agobiado, etcétera, etcétera. Y hay gente que pretende la vuelta.” – 179 C

Consumo de cercanía y aprovechamiento de recursos

Otro de los grandes factores de protección del ámbito rural es la presencia de recursos de cercanía y recursos ociosos que están a disposición de sus habitantes. Entre ellos, podemos citar las fuentes de energía renovable, la agricultura, la ganadería, las materias primas y las infraestructuras abandonadas o infrautilizadas. La presencia y el consumo de recursos y alimentos de cercanía no solo repercute de forma positiva en el medio ambiente, sino que es esencial en situaciones de emergencia, tal y como se vio durante la pandemia. Además, en el contexto rural, la perspectiva y la necesidad de adoptar procesos y desarrollos sostenibles se torna más viable y accesible. Por otra parte, múltiples iniciativas sociales y económicas se desarrollan reutilizando y poniendo en activo infraestructuras y edificios (colegios, centros de salud, etc.) que fueron abandonadas tras los procesos de despoblación y centralización de servicios.

Características proyecto

Origen casual del proyecto - estrategias de reorientación

De forma general, las iniciativas sociales participantes en el estudio coinciden en presentar su origen como algo casual u obligado por las circunstancias. En general, el inicio de la actividad de la iniciativa nace a partir de una necesidad manifiesta del ámbito rural. Es decir, las iniciativas sociales en el contexto rural surgen a partir de necesidades de la población y se desarrollan aprovechando las oportunidades que surgen del propio contexto y aprovechando las sinergias que se encuentran en el mismo con el fin de resolver los problemas y carencias del ámbito rural donde habitan.

“EDES nace como... un poco de ahí, de eso que acabamos de estar hablando. De poner unas necesidades que existían de unas familias y unas oportunidades... que se encontraban unos profesionales.” – 208 A

Estas necesidades manifiestas de la población del medio rural y desatendidas de forma prolongada por parte de la Administración Pública y el poder político, se satisfacen desde las iniciativas sociales aprovechando de forma óptima los recursos, las infraestructuras y las oportunidades surgidas tras el proceso de abandono del entorno rural.

“En el caso de El Priol hay un edificio abandonado por Las Carmelitas... inmenso... y la propia organización que hay aquí, que es la Federación de Colegios Rurales, localiza por casualidad ese edificio. Y busca profesores. Y entre los profesores busca gente como yo, que quiere luchar por mantener la gente en el medio rural. Ese es un poco el origen, se pone en marcha la asociación... etcétera, etcétera, y se empieza a luchar.” – 254 C

Variables de la iniciativa social

Carácter social y enfoque de intervención hacia la exclusión social

De forma consustancial a lo anterior, las iniciativas sociales del ámbito rural tienen como foco de actuación finalista intervenir en las carencias y dificultades que se concentran y caracterizan el medio rural. De hecho, en las iniciativas entrevistadas se interviene en múltiples ámbitos de la exclusión social: procesos de desempleo, formación para el empleo, atención a la discapacidad, empleo a mujeres, prestación de servicios sociosanitarios a personas mayores, brecha digital y participación social.

Esta intervención se da a través de vías directas e indirectas. De forma directa a través de los programas y las acciones determinadas de atención a las personas en riesgo de exclusión propios de las entidades sociales. De forma indirecta, desde las iniciativas sociales en general, a través de sus efectos en la generación de empleo no precario, su prestación de servicios y atención de necesidades a la comunidad y a través de la fijación de la población en el ámbito rural. Este aspecto se detallará en profundidad más adelante.

Flexibilidad orgánica, adaptación al medio y resiliencia

La despoblación y el abandono del ámbito rural también ha afectado a las iniciativas sociales que estaban establecidas en el medio. En este sentido, las iniciativas sociales han tenido que poner en marcha estrategias de supervivencia mostrando una gran flexibilidad y adaptación orgánica al medio cambiante.

“Tenemos que adaptarnos y conseguimos luchar a base de irnos adaptando. Primero la base... dejar parte de lo que pretendemos hacer, que era comercio, moda, etcétera. Lo que los padres lo pidieron y nos quedamos con agrario, madera. Y luego tuvimos que dejar agraria porque llega un momento en que los chavales ya no cogen

agraria porque... Ya nadie quiere quedarse en el medio rural. Total, que nos quedamos con madera” – 269 C

“Y ahí fuimos poco a poco aprovechando oportunidades que iban surgiendo para desarrollar una cartera de servicios y de recursos que para nada teníamos preestablecidos, sino que era un poco... respondiendo a eso.” – 232 A

Además, se caracterizan casi todas ellas por un aprovechamiento total de los recursos e infraestructuras disponibles en el medio. Esta capacidad de adaptación al medio junto con la prestación de servicios, atención de necesidades, atención a las vulnerabilidades y el buen uso de los recursos y oportunidades que se generan en el medio rural, se configuran como las características definitorias y claves del éxito en la supervivencia de las iniciativas sociales en el ámbito rural.

Oportunidades

Estrategias de reorientación

En general, las oportunidades que ofrece el medio rural para el establecimiento de la iniciativa social surgen en el núcleo de la propia dinámica de despoblación y abandono. Es decir, afloran a partir de las consecuencias generadas por la acción de los condicionantes de la despoblación en el ámbito rural. En este sentido, las oportunidades más obvias emergen de las propias debilidades del entorno.

“Otra oportunidad que viene derivada de las propias debilidades es que había muchas necesidades por cubrir. Entonces hay... y muchas posibilidades de generación de actividad para... dirigidas a la atención de la población, al turismo, a la recuperación de elementos de interés patrimonial.” – 129 A

“Pero la generación de esos propios servicios y recursos está en las propias oportunidades.” 180 – A

Los condicionantes que enfrenta el medio rural, ya citados en el apartado del diagnóstico, generan una situación general de abandono. Este abandono presenta consecuencias, principalmente, a dos niveles: produce una situación de desaprovechamiento de los recursos e infraestructuras y un abandono o dejadez de la atención de las necesidades de la población.

“Realmente que dices tú: “Con esta tierra que tenemos tan productiva, tan buena, o se...¿y que esté desierta...?” – **64 C**

Este abandono de las necesidades de la población genera un aumento de las situaciones de vulnerabilidad y, a su vez, la aparición de nuevas necesidades que han de ser cubiertas a través de la acción organizada de las iniciativas sociales.

En función de su alcance, las oportunidades del ámbito rural pueden girar en torno a tres grandes ejes interconectados:

El eje de las estrategias de reorientación del ámbito rural provocados por el proceso de despoblación y abandono o eje de supervivencia y cohesión;

El eje del aprovechamiento de los recursos propios del territorio o eje de continuidad;

El eje de las debilidades del ámbito urbano o eje de avance.

Veamos a continuación cada uno de ellos.

Eje de las estrategias de reorientación o de supervivencia

Las oportunidades que se encuentran situadas en el eje de supervivencia engloban las oportunidades que surgen de las debilidades del medio rural en tanto que medio abandonado. Es decir, son oportuni-

dades que se enfocan en paliar las necesidades que existen en el medio. Estas oportunidades se pueden dividir en torno a 4 ámbitos que se pueden ver en la Figura 3: **1)** atención a la vulnerabilidad social, laboral y económica; **2)** aprovechamiento de recursos, **3)** movilización y rehabilitación de infraestructuras y **4)** participación y cohesión.



Figura 3. Oportunidades que surgen en el ámbito rural a partir de las estrategias de reorientación y el aprovechamiento de las debilidades del medio.

Con respecto a la atención a la vulnerabilidad social, económica y laboral cabe destacar las oportunidades en la prestación de servicios sociosanitarios a personas mayores, atención a la dependencia, discapacidad, medidas de conciliación e intervención en la formación y en el desempleo.

“... cuando el Principado cogió competencias en Servicios Sociales, a esta asociación les puso la tesitura de que tenían que dejar la parte educativa para que la Consejería asumiera unas dificultades económicas y financieras que tenían y concertarse el resto de recursos que gestionaban y bueno... los profesionales de la parte educativa nos quedábamos en desempleo e hicimos una cooperativa y asumimos el compromiso de continuar con el concierto educativo que gestionaba esta asociación de familiares de personas con discapacidad.” – 212 A

“Por eso lo de la madera ha sido mucho más fácil para nosotros. Porque ahí sí que era posible encontrar en su medio carpintería y gente y la posibilidad de que el chaval se mantuviera en el medio rural” – 328 C

“Otro de los pilares también de trabajo fue el tema de la formación para el empleo porque veíamos que los jóvenes que iban terminando aquí su periodo de escolarización... algunas de estas personas demandaban... ‘bueno yo estuve aquí unos años y ahora qué... ¿qué voy a hacer?’. Las oportunidades de empleo en el territorio que podían encontrar eran muy escasas, casi reducidas a los centros de apoyo a la integración que no tenían una actividad laboral clara. Era más un tema... en algunos casos asistencial y en otros más de terapia ocupacional o terapéutico que laboral o pre-laboral. Y bueno, fue cuando nos homologamos como centro de formación para el empleo” – 255 A

Otra oportunidad que surge del propio abandono del ámbito rural es el aprovechamiento de los recursos disponibles en el medio. A lo largo de todas las entrevistas, se destaca el aprovechamiento de los montes comunales y los recursos madereros.

“Por ejemplo, si los montes comunales no están plantados de madera, si no hay nadie que trabaje ese tipo de recurso y no hay empleo en ese sector lo que se pierde son los recursos que están en el campo, y están ahí, y la gente se va del sitio”. – 471 A

“Los montes, están prácticamente muchos abandonados y otros gestionándolos indebidamente.” – 90 L

Además de la explotación directa de los recursos disponibles en los montes comunales, existen también otras formas indirectas de aprovechamiento de los recursos. En este sentido, destacan las oportunidades de generación y producción de energía renovable a través de saltos de agua, biomasa, energía solar o viento.

“¿Qué recursos tenemos? Bueno, pues tenemos todos los recursos que son sostenibles, desde materia prima renovable hasta energía renovable directamente, porque hay grandes saltos de agua y eso se tiene que... Y aparte de grandes saltos de agua, en zonas en donde hay un poco de montaña puede haber viento y también puede haber sol, entonces, también se podría hacer una explotación de biomasa o generar diferente tejido”. – 471 A

La movilización y rehabilitación de infraestructuras es otra de las grandes oportunidades que ofrece el ámbito rural asturiano. El progresivo abandono de los pueblos, el cierre y la excesiva concentración y centralización de los servicios ha provocado la desocupación y el deterioro de múltiples edificios, espacios e infraestructuras. El uso y la rehabilitación de estos espacios genera oportunidades de encuentro y de establecimiento de iniciativas sociales en la zona.

“Nosotros teníamos una escuela en el pueblo. Cuando la escuela coge y deja de tener uso y se hace una agrupación... y queda libre el espacio. Entonces al quedar libre ese espacio el Ayuntamiento decide arreglar la escuela con unos fondos europeos y hacemos una Asociación para gestionar el uso”. – 176 A

Con respecto a la participación y cohesión social, si bien es cierto que el ámbito rural afronta problemas de soledad por el envejecimiento y la despoblación, sigue existiendo un espíritu y clima general de cohesión y de fraternidad entre sus habitantes. Todo ello surge de la necesidad de realizar tareas conjuntas, de compartir aperos y otros recursos materiales del campo, y sobre todo de mancomunar y solidarizarse para superar situaciones adversas. Las tareas del campo se compartían y las actividades celebrativas también. Además, por su especial orografía, sus condiciones ambientales, su historia y su economía, el ambiente rural posee espacios compartidos y rutinarios aptos para generar un contexto de participación social y empoderamiento real.

“En el medio rural hay una cosa muy interesante que es que puedes hablar con los vecinos y poner cara a los vecinos para exponer las cosas. Más cuando es un proyecto que se desarrolla de forma cooperativa, comunitaria, colaborativa. Entonces, la cercanía que permite el medio rural...” – 113 C

En este sentido, la cercanía, el nivel de cohesión social y de sentido de comunidad es especialmente relevante en el establecimiento y mantenimiento de los vínculos y de las iniciativas sociales en el medio rural.

“Y aquí una de las oportunidades que hay es que puedes hablar con las vecinas, directamente con ellos, ¿no? Y conocer un poco la situación en la que están y entre todos conjuntamente... buscar soluciones” – 118 C

Eje del aprovechamiento de los recursos propios del territorio o eje de continuidad

Otras oportunidades que surgen tras el análisis tienen que ver tanto con las debilidades del ámbito urbano como con el aprovechamiento de los recursos propios del ámbito rural. En esta categoría podemos situar aquellos recursos y actividades que son fundamentales para la vida en el ámbito urbano y dependen del ámbito rural. Cabría incluir la produc-

ción agroecológica, la ganadería extensiva y la generación de alimentos de proximidad y de alta calidad.

“El tema del empleo, el hecho de poner en el centro especial de empleo y empezar con actividades de producción agroecológica pues también se abrió allí otro ámbito de trabajo muy importante”. – 389 A

“Todo lo que sea favorecer la base territorial de la explotación y los recursos, todos los recursos del entorno que haya, aprovecharlos localmente, y del kilómetro cero”. – 275 L

Eje de las oportunidades surgidas de las debilidades del ámbito urbano o eje de avance.

Por último, otras oportunidades presentes en el ámbito rural no surgen directamente de las dinámicas de despoblación, sino que surgen en tanto que debilidades propias del estilo de vida del ámbito urbano. Es decir, estas oportunidades son específicas y propias del medio rural y no podrían darse en el ámbito urbano, por lo que constituyen oportunidades de avance del medio rural. Algunas de ellas son citadas por los entrevistados, pero sin un alto nivel de profundización: el turismo sostenible, el deporte al aire libre, la apuesta por la difusión del patrimonio etnográfico, etc.

“El turismo sostenible, los deportes, o sea, la capacidad de ocio y de actividad deportiva que tiene la zona rural de Asturias sin explotar es importante” – 201 P

Riesgos en el desarrollo

Pérdida de tradiciones y conocimientos propios del medio rural

Uno de los principales riesgos del desarrollo de iniciativas sociales es la pérdida de tradiciones y conocimientos sobre el medio rural. El

despoblamiento y el éxodo agudizan un proceso que se prolonga en el tiempo de pérdida de conocimiento sobre los aspectos propios del medio rural, la agricultura, la ganadería y la vivencia en el medio. Las personas que se van del medio rural no pueden transmitir el conocimiento que poseen, y las personas que permanecen en el medio no tienen a quién transmitirlo.

“El problema es... la gente que viene ya no está capacitada, ya no puede o viene con otro planteamiento. Los que se han marchado ya se ha marchado y algunos ya no pueden volver”. – **490 C**

“El problema es que el que viene... algunos desconocen que es lo que hizo que el que estaba dentro se ha marchado. Primero el que se marchó tenía un conocimiento más claro y conocía las estrategias para explotar el campo. El que viene, además tiene un problema añadido. No conoce, no conoce suficientemente cómo luchar contra las plagas, como luchar de manera de manera ecológica, por ejemplo...” – **210 C**

Este desconocimiento limita la capacidad y potencialidad de las iniciativas sociales en el aprovechamiento de las oportunidades que ofrece el ámbito rural.

“Entonces, hay oportunidades... ¿qué pasa? Que son limitadas y que después también hay que desarrollar habilidades”. – **106 C**

Inestabilidad política, económica y planificación cortoplacista

La incertidumbre es uno de los riesgos que afrontan las iniciativas sociales en el medio rural. Esta incertidumbre proviene de varias vertientes relacionados entre sí. La primera de ellas es la vertiente política e institucional.

“Una de las grandes es la incertidumbre en las políticas públicas. Porque sí que eso, a veces te hace... genera muchísima frustración y mucha incertidumbre el estar

trabajando en una línea y primero que no se tenga en consideración o que... encima te metan palos en las ruedas” – **345 A**

Las dificultades de las entidades para tener una estabilidad económica a medio y largo plazo influyen en su implantación y en las actividades que realizan en el medio. En este sentido, la tendencia al rendimiento inmediato relacionado con criterios de maximización de beneficios a corto plazo no permite tener una planificación con mirada larga.

“Las dificultades para mantener la financiación estable, poder mantener los servicios. O sea, una cosa que siempre nos dio mucho vértigo era generar expectativas que luego no pudiésemos mantener.” – **350 A**

Esta imposibilidad de disponer de una estabilidad económica a medio y largo plazo influye también en la incapacidad para estabilizar el proyecto y generar planificación a largo plazo. El ámbito rural, y en general cualquier problema estructural de esta magnitud, requiere de planificaciones a largo plazo y estabilidad económica. En este sentido, a pesar de mostrarse resilientes para adaptarse al medio, las entidades sociales son poco flexibles y resilientes para sobrevivir ante crisis económicas o políticas.

“Y, por otro lado, que no te permite tampoco hacer una planificación a largo plazo”. – **348 A**

Excesiva burocratización

Se desprende de todos los discursos una excesiva fiscalización y burocratización a la que se ven sometidas las iniciativas sociales en el medio rural. Además de ser excesiva, otro de los riesgos es que la normativa no está adecuada a las características del medio en el que se aplica. Esta consideración se analizará con más detalle en el análisis del Eje 4 relativo a la normativa.

“Cuando yo estuve de presidente y de director del centro... me acuerdo de que prácticamente nunca recibíamos de la de la Consejería papel para pedir nada... pero en cuanto vino el Internet nos abrasaron pidiendo por Internet... Como nada más que era tocar una tecla, nos abrasaron pidiendo cosas. Porque tenían una tecla para dar y pedir cosas. Nos abrasaron con burocracia que no existía, con lo cual...” – **683 C**

“Una dificultad enorme también es el desconocimiento del territorio y el no tener en cuenta los territorios específicos a la hora de normalizar y a la hora de, que producen una burocratización excesiva en todos los proyectos que se quieren desarrollar” – **56 P**

Esta dificultad o riesgo no se encuentra solo en el desarrollo de la actividad de las entidades sociales, sino también en el desarrollo de actividades de emprendimiento. En general, hay una falta de formación en cuestiones normativas y económicas que establecen barreras en el impulso de la actividad emprendedora.

“Una persona que quiera aprender una zona rural se le debería de poner una alfombra roja y que puedan emprender...” – **67 P**

Rentabilidad y vulnerabilidad de iniciativas pequeñas

Un factor de riesgo para la implantación y la pervivencia de las iniciativas sociales es la competencia con grandes iniciativas empresariales. Como consustancial al desarrollo de las actividades de las iniciativas sociales no se encuentra la búsqueda de la rentabilidad, sino el compromiso y el impacto positivo en el entorno. En este sentido, las iniciativas sociales y cooperativas parten de una posición de desventaja respecto a empresas de mayor tamaño donde el objetivo es la maximización de beneficios y la limitación de gastos.

“Luego tenemos un problema mayor y es que sigue habiendo muchas empresas grandes que siguen viniendo, intentando hacer trabajo aquí pero no con personal de

aquí... meten personal de aquí pero luego lo cambian... las condiciones laborales no son las mismas. Entonces tienes que competir con gente que tiene un poder adquisitivo muchísimo mayor, muchísimas oportunidades de formación de certificaciones mucho mayor... cosa que las empresas pequeñas nosotras no tenemos” – **258 E**

Las cooperativas e iniciativas sociales no pueden competir en base a criterios de rentabilidad con grandes empresas. El modelo productivo neoliberal choca de forma frontal con la filosofía de las iniciativas sociales y cooperativas. Además, estas iniciativas también se ven penalizadas en la concurrencia a licitaciones de la Administración.

“Seguir garantizando, por ejemplo, en el caso de la tercera edad, un servicio de calidad. Cosa que muchos casos... si prima el precio en cuanto a otras cosas, no va a suceder, eso está claro. ¿Por qué no? Porque las cosas valen lo que valen... y el seguro laboral de una persona es lo que vale y el convenio colectivo es el que tiene. Y si tú quieres cumplir eso, el coste de servicios es el que tiene que ser, para cubrir eso.” – **461 E**

“Claro es que si no puede haber diferenciación es muy complicado competir grandes con... es decir los pequeños, con reglas de grandes yo creo que es un poco complicado”. – **341 C**

En el Tercer Sector de Acción Social también hay riesgo de centralización de las redes. Las entidades pequeñas disponen de menos recursos para afrontar una burocracia extensa o cualquier otro tipo de eventualidad respecto a las entidades estatales o más grandes. Esto les deja menos margen para planificar y establecer relaciones y alianzas que les permitan crecer.

“Y cuando tú tienes que presentarte a una contratación y sacar... leerte los pliegos de condiciones y presentar tu oferta... Pues eso también es complicado. Entonces, bueno, lo tienen un poco más. O sea, las entidades grandes lógicamente, pues tiene sus gabinetes jurídicos y lo tienen un poco más fácil, pero las pequeñas lo tenemos francamente difícil” – **611 A**

Éxodo juvenil y dispersión de la población.

Un problema añadido al establecimiento de actividades de entidades sociales en el medio rural es el éxodo de la juventud y la dispersión de la población.

“Si haces una actividad en una escuela y la persona o las personas que pueden ir a ella están un poco lejos, sí que hay que intentar suplir un poco la movilidad. Por ejemplo, para la gente mayor el curso de la memoria pues hay que llevarlos en coche hasta el sitio. Eso son pequeñas dificultades...” – 364 A

Los procesos de despoblación reducen la población diana de las actuaciones de las entidades sociales. Este problema produce que, a la hora de ofertar formación reglada, en ocasiones las entidades tienen problemas para encontrar personas que acudieran a los cursos.

“Especialmente el despoblamiento. Nos ha dejado sin jóvenes en el entorno. Lo que ha obligado al propio centro a buscaron alumnado en zonas... incluso en ciudades o villas... desde Taramundi venían...” – 395 C

Estacionalidad y multi-actividad

Como se comentaba en el apartado de diagnóstico, en el ámbito rural se da una cierta tendencia hacia la multi-actividad. Por las características del medio es complicado subsistir tan solo con un empleo por la alta estacionalidad de los sectores o por la baja rentabilidad. Esta tendencia a la multi-actividad surge empujada por el creciente aumento de las necesidades de la población en el ámbito rural, la creación de nuevas profesiones o la profesionalización de trabajos no reglados hasta ahora y de, en último término, la imposibilidad de subsistir tan solo con una actividad que, aunque necesaria, se ofrece a pocas personas y no resulta rentable por sí misma.

“Claro es que, si quieres montar una cooperativa, pero, por ejemplo, que sea yo qué sé... de tipo estético... yo no sé si todo el año eso puede tener la estabilidad laboral que puede dar a esa cooperativa y esos trabajadores todo el año. Entonces donde yo veo la dificultad, entonces te lo montas en Oviedo y difícil será que no esté abierto todo el año, puede haber momentos de más o menos...” – 280 E

Esta multi-actividad, como decíamos, entronca también con la estacionalidad del empleo del ámbito rural. Es decir, los empleos en el ámbito rural tienden a la baja intensidad, a la inestabilidad y a la estacionalidad lo que puede condicionar también el desarrollo, la estabilidad y la viabilidad de las iniciativas sociales.

“Aquí tenemos la dificultad de que esto es muy turístico... son zonas muy turísticas... llega junio y hasta septiembre... pero algo que tenga trabajo todo el año eso ya es un proyecto más complicado. Y eso lo hace difícil”. – 254 E

Aportación al territorio y fijación de población

Participación social, vértice aglutinador y empoderamiento colectivo.

Las iniciativas sociales, y en particular las entidades sociales, poseen una estructura flexible y permeable a las necesidades de la población, lo que les permite ser el agente más adecuado para dinamizar y empoderar a la población en el ámbito rural. De hecho, una característica definitoria de las iniciativas sociales es que surgen en la comunidad y para la comunidad. Esto las dota de capacidad para tender puentes entre las necesidades de la ciudadanía, los recursos disponibles en el medio y las limitaciones ejecutivas de la Administración. De esta forma, son capaces de generar, y liderar si es preciso, procesos parti-

cipativos comunitarios. Estos procesos incrementan la vertebración social en el territorio y generan un empoderamiento colectivo de la población como agente influyente en las decisiones de la Administración.

“Es más, nosotros siempre decimos que a nosotros los colectivos y las asociaciones y todas las iniciativas nos ayudan a gobernar. Lo que tenemos que hacer es escuchar al ciudadano. Nuestra obligación es ver las necesidades, pero si hay un planteamiento de un colectivo que quieren hacer dinamización cultural o colectiva lo que hacemos es colaborar y ayudar y creo que es fundamental.” – 316 C

Como decíamos antes, por su naturaleza horizontal y participativa, las entidades sociales son capaces de generar procesos de construcción de comunidad y colectividad en torno a un horizonte común cohesionador. En ocasiones, también han de actuar liderando esos procesos, vehiculando acciones hacia la Administración o hacia la población. En este sentido, las entidades deben aprovechar las necesidades que surgen en el territorio para prender, vehicular, responder y generar dinámicas de participación e interlocución entre la ciudadanía y la Administración.

“Y después las relaciones sociales que para mí son básicas y fundamentales en toda la vida de la persona, pero más en el medio rural. Y después creas esa empatía, esa resiliencia colectiva de todo el pueblo. Sentido de comunidad, de tribu. Para mí eso es lo mejor que aporta.” – 122 C

Este factor cohesionador y la implantación de dinámicas comunes y de luchas colectivas genera también empoderamiento colectivo. En tanto que el ámbito rural mejora, mi situación en él mejorará también. En este campo, las iniciativas sociales ejercen de forma muy eficaz de agente neutralizador de procesos de individualismo propios del ámbito urbano, favoreciendo la emergencia de espacios de resiliencia colectiva y de comunidad.

“Pues es que en la medida en que los pueblos haya cohesión social, haya oportunidades para las personas... pues las personas con discapacidad también van a tener esas oportunidades.” – 320 A

“Si ha sido... ha neutralizado... digamos esa, ese... cada hombre en su casa y escaparse defendiendo cada uno lo suyo.” – 486 C

Estos procesos de participación social y de establecimiento de metas comunes aportan beneficios a nivel colectivo e individual. De hecho, la generación de espacios colectivos de participación dota al territorio de una gran fortaleza.

“Un pueblo que no tenga un proyecto colectivo es un pueblo muerto. Y si pretende mantenerse cada uno con una explotación cada uno con su entidad sin luchar por un proyecto colectivo del pueblo o una comarca, no tiene un proyecto colectivo... esta es una comarca muerta.” – 452 C

Además, la participación en procesos colectivos tiene consecuencias psicológicas positivas: una mejora en la autoestima y autoeficacia además del establecimiento o fortalecimiento de las relaciones sociales entre los habitantes de la población.

“O en un momento dado muchas de las personas que están aportando, están en la directiva, pues realmente se nota que tienen mayor autoestima precisamente por esto, o sea, porque a lo mejor ves a una mujer, por ejemplo, en la directiva que tiene que cuidar a su madre no sé cuánto tiempo y tiene ingresos pequeños, etcétera. Pero oye, está aportando diferentes ideas, se está autorrealizando, está cambiando la perspectiva, se le está dando un cierto poder ¿no? a la hora de tomar decisiones, a la hora de participar y eso es bueno para esa persona” – 391 A

Agentes del cambio social y dinamización

En general, las personas entrevistadas admiten que las iniciativas sociales generan una dinamización del entorno en el que se desarrollan.

“Es beneficioso, o sea, es excelente para el territorio porque siempre generas iniciativas de empleo, iniciativas... O sea que empiezan como un trabajo colectivo y acabas generando actividad”. – **115 C**

Además, las acciones de las iniciativas sociales ejercen de agentes de cambio social. El establecimiento de actuaciones novedosas o de dinamización del territorio, generación de procesos y actividades acaban permeabilizando en la población, por mucho que presenten ciertos recelos iniciales.

“Pero ese sentido, demuestra que hay otro tipo de procesos... Otro tipo de iniciativas que puedan resolver las cosas mejor en el medio rural, que es donde trabajamos”. – **205 C**

Este cambio social es particularmente importante en las personas en riesgo de exclusión social como las personas con discapacidad, mujeres u otros.

“... yo lo que más pondría en valor sería el cambio de visión, que no voy... No quiero quedar de pretencioso, ni mucho menos, no es porque lo hayamos hecho nosotros, pero... es nuestro ámbito de trabajo y es en el que lo notamos. El cambio de mirada hacia las personas con diversidad funcional. (...) El cambio de mirada hacia las personas y yo creo que un poco lo que decíamos antes, ¿no? De... aquella utopía lejana, pues va acercándose más lo que puede ser una visión más inclusiva de la de la sociedad, ¿no?” – **447 A**

Estos cambios en la mentalidad liderados por procesos realizados a través de iniciativas sociales no están solo limitados al ámbito asistencial, sino que también se dan en ámbitos más relacionados con la iniciativa empresarial. Las iniciativas sociales innovadoras y que se desarrollan con éxito en el ámbito rural, generan conocimiento sobre nuevos procesos válidos en el desarrollo de la agricultura, la ganadería y el cooperativismo.

“Yo lo que veo así en principio es que si mi iniciativa desapareciera. Bueno, desaparecería... Pero se quedaría, pues el hecho de que... que ese modelo de vida, de granja o de proyecto pues existe, existió y se podría llevar a cabo”. – **117 N**

“Bueno, impacto a nivel educación, mucho también porque incluso la gente que está cercana lo tiene como ejemplo en plan “hay otra forma de hacer la huerta de tratar a los animales, de relacionarnos con el medio ambiente, hay otra visión”. De tendencia. Incluso entre los paisanos del pueblo”. – **121 N**

Es de destacar que estos cambios sociales no se dan tan solo a nivel de ciudadanía. En múltiples ocasiones la iniciativa social se adelanta en sus diagnósticos e intervenciones a la Administración, generando con su implantación dinámicas de intervención que posteriormente tendrán que ser absorbidas o recogidas por la esta. Esta cuestión es particularmente importante en la formación para el empleo en el ámbito rural.

“Ten en cuenta que El Prial nace en el año 75, prácticamente... es el primer centro de formación profesional del Oriente de Asturias. El de Cangas de Onís surgió más tarde. Mientras que el de Cangas de Onís y el de Infiesto, que nació después, ponían mecanografía, electricidad. No sé qué... Nosotros seguimos empeñados en agraria, madera y aquello que pudiera hacer que los chavales se mantuvieran en el medio ambiente”. – **315 C**

Este liderazgo como agente de cambio social lo ejercen, en gran parte, debido a su flexibilidad y al conocimiento del entorno en el que se desarrollan.

“Fuimos pioneros, enseguida nos dimos cuenta lo que necesita, fuimos adaptándonos a las necesidades que el medio rural tenía y a lo que la nueva población exigía”. – **412 C**

“Y ahí es que, además, tenemos muchísima más rapidez las organizaciones sociales que las Administraciones.” – **91 P**

Este conocimiento del entorno en el que desarrollan su acción también les permite ser la puerta de acceso para los nuevos pobladores del ámbito rural. Como veíamos anteriormente, las entidades sociales implantadas en el medio rural realizan acciones de acogimiento, respaldo social y asesoramiento económico con los nuevos pobladores. Este papel de acompañamiento e información es esencial para que las iniciativas económicas y los nuevos pobladores que están interesados en fijarse en el ámbito rural tengan éxito en sus intentos. En estos programas se facilita información sobre viviendas disponibles, sobre el pueblo, conocimientos propios, redes de contacto, subvenciones, ayudas disponibles, etc. En definitiva, información sobre aspectos esenciales para la supervivencia y éxito de las iniciativas económicas que se quieran implantar en el medio rural.

“Siempre tienes ciertas subvenciones públicas, que hay que estar informado para poder presentarse a ellas. Y tener una asociación también contigo pues te ayuda mucho. Porque yo por mucho que buscaba por internet... pues no encuentras. Y alguien te tiene que ayudar. Pues gracias a todo ese apoyo nosotros hemos tenido una inversión ahora del LEADER bastante buena, que así al menos te hace recuperar parte de lo invertido.” – 753 MA

Por último, su intervención en las necesidades del territorio es directa, a través de actuaciones en el contexto rural y también indirecta a través de la incidencia política y ante la Administración. De hecho, la fortaleza de las iniciativas sociales cohesionadas con el territorio y entre ellas, se ejerce posteriormente en los procesos de incidencia política.

“Por ejemplo, tuvimos con el problema de la red de saneamiento que nos pedían los atrasos, pues entonces hicimos una iniciativa, rápidamente, de recogida de firmas, empezamos a presionar y salimos en diferentes medios y conseguimos que se echase para atrás en el Principado, hicimos ahí una labor importante”.
– 226 A

“Llevaban años intentando, a nivel local, desde los pueblos, demandando, haciendo recursos judiciales, y la Administración no hacía caso. Cuando lo pusimos nosotros como colectivo, como organización agraria, lo llevamos al Parlamento, a través de todos los partidos políticos, y lo debatieron en el Parlamento, y eso solo se puede hacer con colectividad.” – 298 L

Trabajo en Red y coordinación

Como decíamos anteriormente, las iniciativas sociales generan espacios de participación en la ciudadanía. Además, también generan espacios de coordinación con otras iniciativas sociales del mismo o de otros territorios. Este trabajo en red y coordinación aporta efectos beneficiosos al territorio. Las entidades e iniciativas se benefician del trabajo en red y, por lo tanto, también el territorio donde establecen su actuación. El trabajo en red aporta a las entidades en tanto que actualizan y dinamizan sus actuaciones, conectan con otras realidades y generan espacios de trabajo y objetivos comunes con iniciativas diversas estableciendo flujos de trabajo enriquecidos y fortalecidos. De forma indubitable, el trabajo en red aporta beneficios al territorio y fortalece las iniciativas y la participación sociales.

En el caso de las iniciativas colectivas económicas, estas redes y espacios de coordinación en muchos casos se establecen de forma informal a través de internet. De hecho, estas interacciones en red se han incrementado en respuesta a las necesidades surgidas en la pandemia y el periodo de confinamiento. Actualmente, estas redes informales están enfocadas en la generación de espacios de apoyo mutuo, intercambio de información, aprendizaje y socialización de la información. Esto las hace herramientas muy eficaces para avanzar ante los riesgos del desarrollo de iniciativas sociales en el ámbito rural.

“Además, es un impacto social, porque creas contactos y apoyo mutuo. Sí, sí, sí. Enriquece muchísimo dentro. Siempre que vamos allí los domingos, vas allí cansado

porque es domingo, pero vienes muy feliz porque siempre conoces a gente nueva. Bueno, que ya conocías o que te conocen, pero ya... Pues compartes experiencia, siempre aprendes algo, compartes conocimientos, muchísimos... – **144 N**

Estas redes y espacios de coordinación también se utilizan para optimizar la logística en las cooperativas y la rentabilidad.

“Ahora mismo hay una red, por ejemplo, muy grande en el centro de Avilés de productores de huerta sobre todo con la que estamos en contacto. ¿Por qué? Pues ellos, qué sé yo... necesitan huevos o necesitan pitas o fruta los llevamos. Y hay como un chico que hizo de su proyecto un centro de recogida allí en la que los domingos vamos todos y utilizamos ese centro para, digamos que de forma logística... luego se van los mercados o se hacen cestas y se reparte... Y bueno, eso ayuda mucho a la venta directa, que es donde al final hay margen. Desahogo.” – **136 N**

Prestación de servicios de calidad y bienestar

Las iniciativas sociales enfocadas en la prestación de servicios aportan al territorio desde tres vertientes fundamentales. La primera y más directa es a través de la propia prestación de servicios a la población. En este sentido, la atención a la dependencia, el cuidado de los mayores, los servicios de guardería, las telecomunicaciones, etc. generan bienestar y aumentan la calidad de vida de la población del territorio.

“Yo creo que muy positivo...este proyecto y otras así de este tipo son muy positivos. Para empezar, en este caso... los mayores están muy bien atendidos en esta zona”. – **287 E**

De forma secundaria, la prestación de estos servicios facilita que las personas que ya habitan en el ámbito rural se queden en él. De hecho, la propia prestación de servicios hace del territorio un lugar más atractivo para establecerse. Por lo tanto, además de frenar dinámicas de despoblación, también puede generar dinámicas de fijación.

“Tú tienes una persona mayor en caso y que no tienes quien te ayude a cuidarla... y al final acabarás trasladándote tú a algún lado donde puedas hacerlo y tenerla bien o trasladarla a ella”. – **358 E**

“Pero tú tienes, por ejemplo, al revés, descendencia con problemas de discapacidad y necesitará a lo mejor ayuda a domicilio, pero también necesitará otro tipo de apoyos. Y si tú no lo tienes, te vas a trasladar”.

“Empresas, trabajadores, autónomos, agricultores, gente que tiene ovejas, gente que... bueno, hay un montón de fotografías, hay un... montón enorme de perfiles diferentes, ¿no? Entonces toda esa gente, desde 2013, desde que nacimos ha podido habitar donde quería habitar”. – **184 C**

Por último, la aportación final es la de la fijación de población empleada. Las iniciativas sociales que operan en un determinado territorio generan empleo en ese territorio y, por lo tanto, fijan población en ese territorio.

“En una multinacional, el técnico te viene a hacer una reparación desde... la desde la comunidad autónoma más próxima... y en nuestro caso, el técnico que viene a hacerte una reparación a veces es uno de tus vecinos más cercanos ¿no?” – **288 C**

“La gente que imparte los cursos, pues bueno, pues tenemos, por ejemplo, una persona que da todos los cursos de Pilates, Yoga y todo esto, cobra por ello, porque realmente cobra, pero ella es una persona que está dada de alta y se está ganando un sueldo sin salir del pueblo”. – **196 A**

Además, si el empleo y las condiciones son de calidad incluso pueden estar ejerciendo de polo de atracción de empleados desde el ámbito urbano u otros territorios más poblados.

“Hay muchísima gente que si no tuviera empleo aquí se iría para otros sitios. Y gente que se ha trasladado para aquí porque tiene trabajo aquí”. – **351 E**

Generación de oportunidades de empleo de calidad y oportunidades formativas

Por último, la presencia en el territorio de iniciativas sociales genera oportunidades de empleo en el territorio. En el caso de iniciativas sociales de tipo cooperativa, el modelo de empleo ofertado dista mucho de las oportunidades laborales de grandes multinacionales o empresas. En estos modelos de asociación, el empleo ofrecido suele ser un empleo de calidad, estable y no precarizado. De hecho, por su finalidad no lucrativa, además de generar oportunidades laborales estables, también generan servicios de calidad.

“Pero bueno, que al ser tu misma la que decides lo que tienes aquí también quieres tener unas condiciones laborales estables, intentamos que el trabajo sea estable, que las jornadas sean lo más estables posibles, que las condiciones sean correctas”. – **186 E**

El empleo de calidad también crea y refuerza vínculos generando redes comunitarias. Además, ésta no es la única aportación al territorio. La mera presencia de estas iniciativas operando en el medio provoca una expulsión de otras iniciativas con ánimo de lucro y criterios de maximización de beneficios y búsqueda de rentabilidad que podrían generar un empleo más precario o unos servicios con menor calidad. De forma secundaria también, estas iniciativas suelen generar oportunidades de empleo a personas en riesgo de exclusión social, como las mujeres en el ámbito rural.

Por último, la presencia de este tipo de iniciativas sociales con éxito en el territorio genera referentes entre la población. Es decir, el éxito de estas iniciativas proporciona referencias y evidencias de formas de generar actividad, dinamizar y ofrecer servicios que generen empleo decente, de cercanía y ofreciendo unos servicios de calidad.

“Yo creo que los beneficios son innegables... en el sentido de generar autoestima. Que es lo que hablábamos antes... y es lo que nos falta a veces... el generar expecta-

tativas. Es decir ‘Ostras, pues se está haciendo esto... se puso esto aquí en marcha’. Bueno, pues yo me he planteado hacer algo también aquí...”. – **181 L**

Impacto COVID – 19

Tras el periodo de confinamiento debido a la pandemia de COVID-19, esta percepción del ámbito rural como espacio y modo de vida idílico se ha visto acrecentada de forma considerable tanto entre la población de ámbito rural como del contexto urbano. En este proceso, se han puesto de relieve todas las características de la vivencia en el ámbito rural que generan una calidad de vida difícil de conseguir en el ámbito urbano. Una de ellas era la libertad de movimiento. Durante el confinamiento era posible cierta libertad en tanto que la población estaba dispersa, se disponía de alimentos sanos y de cercanía y sin problemas de distribución y también se contaba con espacios y oportunidades de escapar del enclaustramiento típico de la ciudad.

“Yo estoy aquí en una casa que tengo, está rodado de un prao con 1200 m2... el confinamiento mío fue... ligerísimo. Bajé con la guadaña prácticamente todos los días al llegar... o sea, y a recoger los kiwis, lo que sea que hiciera falta. Para la gente que estaba en el medio rural y que estábamos en los pueblos... naturalmente ha sido muy fácil” – **735 C P**

A pesar de que en la pandemia el ámbito rural contaba con ventajas obvias respecto al ámbito urbano, el territorio rural asturiano no estaba en condiciones de acoger o aprovechar el tirón de la pandemia para fijar población. De hecho, además de dejar ver los aspectos positivos del ámbito rural, la situación de pandemia también dejó ver de forma obvia sus debilidades. Una de las principales era el deficiente desarrollo de las telecomunicaciones.

“Claro. Si a esto le sumamos... nos da un poco de rabia sumarlo ahora porque nosotros ya creíamos que era una necesidad básica y primordial y una necesidad de

primer orden en el medio en el medio rural, una de las principales demandas. Claro, si le sumas lo que pasó en el confinamiento y en la pandemia. Todas estas cosas dónde afloraron todos estos problemas en telecomunicaciones... que a nivel político fue como un descubrimiento de 'Claro, tiene que haber buenas telecomunicaciones en ese medio rural'. Claro. Antes de la pandemia tienes que pensar en ello, ¿no? No cuando tienes una pandemia encima y tienes a la gente confinada en casa y no pueden teletrabajar y no pueden educarse en condiciones...” – 194 C S

“Otro de los problemas que también hay en el medio rural: internet. Porque ahora una de las bases principales de trabajo es el teletrabajo. Si no hay buenas conexiones...o internet... no hay” – 134 AR.

El COVID-19 también tuvo un impacto negativo en las iniciativas sociales del ámbito rural. Por el aislamiento al que se vio sometida la población, se produjo de forma progresiva un proceso de rotura de los lazos sociales y de aislamiento.

“Tú si no sales de casa, te acostumbras a estar a gusto en casa y no vuelves a salir de casa y con este día ni te cuento. Entonces estás fenomenal, con tu espacio, con tu libro, con tu confort y demás... ajeno al mundo. “ – 130 C

“Cuando generas espacios de convivencia, ya sea el bar, que igual no es el más adecuado, pero a veces es lo que tiene la gente... O en la asociación haciendo cosas conjuntamente y tal... bueno, pues eso, genera relaciones sociales, genera actividad y genera pues eso, complicidad, alegría. Y esto fue lo que quitó el COVID y lo que tenemos que luchar para volver”. – 132 C

Este proceso de ruptura de los lazos sociales y de distanciamiento social, que también se han dado en el ámbito urbano, han sido especialmente relevante en un ámbito rural caracterizado siempre por una mayor cohesión social y la proximidad entre sus habitantes.

“Yo creo que la principal limitación con la que yo me... nos quedamos con toda esa historia fue... qué pasa cuando no te puedes reunir con la gente. Es decir, si

uno de los principales factores que tienes es la cercanía y no puedes tener cercanía, porque tiene que haber distancia... Y porque tiene que estar todo separado y compartimentado”. – 220 CS

Su impacto fue especialmente dañino en los grupos de personas de especial vulnerabilidad como personas discapacitadas, ancianos o niños. El aislamiento y las restricciones sociales y de actividad que regían el día a día en ese periodo dificultaban el acceso a recursos sociosanitarios y el desarrollo de oportunidades relacionales.

“En cuanto al aislamiento que supuso a la... pérdida de oportunidades de relación social, de acceso a tratamientos... a recursos y tal...” – 403 A

A estas situaciones especialmente dificultosas hay que añadirle los procesos y las situaciones de incertidumbre que generaba la propia pandemia. Esta incertidumbre, aunque intrínseca y natural a la situación de emergencia, se veía empujada y amplificadas por las indicaciones en ocasiones confusas de una Administración que también estaba moviéndose entre la indecisión y la confusión de la situación sobrevenida. Esto provocaba la generación, en ocasiones, de normativas o indicaciones confusas o contradictorias, provocando inestabilidad y mayor incertidumbre entre las iniciativas y la población general.

“El jueves llegó un mensaje de que el viernes tenía que estar presentado cuando no habían dado las indicaciones hasta el día anterior. Digamos que... no... o sea, la incertidumbre viene en escalón de arriba abajo, ¿no? O sea, las propias Administraciones no tienen claro cómo hacerlo, generan ellas mismas, su incertidumbre y la trasladan, ¿no? En cierto modo es comprensible, pero luego que te lo vayan exigiendo...” – 431 A

Otro condicionante de la situación de pandemia de COVID-19 en la actividad de las iniciativas sociales en el ámbito rural fue la brusca paralización de los nuevos proyectos. A pesar de ello, cabe destacar de forma positiva que la pandemia conllevó un acelerado proceso de

tecnologización del ámbito rural que repercutirá de forma positiva en su desarrollo y futuro.

“La pandemia provocó situaciones que, bueno, que, si no hubieran venido así impuestas, no las íbamos a asumir tan pronto, pero las hubo que asumir sí o sí, o sino pues...” – 249 L

Por último, el medio rural a través de la generación y el fortalecimiento de redes de apoyo mutuo y de solidaridad fue un territorio muy efectivo para la atención a la emergencia y a la paliación del impacto de la pandemia y el confinamiento en la población. Como ya hemos comentado, por sus peculiaridades el ámbito rural hace proclive el desarrollo de redes informales de apoyo mutuo y de intercambio de bienes que pueden impactar de forma positiva en la población. Durante el periodo de confinamiento, en ocasiones las redes se generaron a raíz de la necesidad urgente de la pandemia. En otras ocasiones redes previamente existentes se fortalecieron para abarcar y enfrentar los desafíos del confinamiento.

“Sí, bueno, durante el COVID se hizo... se generó esta red en concreto. Nació de ahí porque la gente empezó, empezó a repartir... cestas, muchas cestas porque había mucha demanda de que la gente llevara el producto a casa. Entonces, los de huerta, sobre todo, tuvieron muchísima demanda de llevar cestas a casa y se veían sin producto, que se les acaba el producto. Entonces necesitaban crear esta red en plan ‘oye, pues tengo necesito tantas lechugas; necesito tanto’, ‘pues yo tengo de sobra esto, pues yo tengo esto’. Y entonces se creó esta red, fue naciendo de ahí.” – 156 N PS

El Concejo de Llanes, un caso de interés

Relevancia del caso

El interés del estudio del caso de Llanes viene determinado por la rápida y eficaz respuesta que se dio durante el confinamiento domi-

ciliario de marzo-abril del 2020 en el marco de la pandemia mundial de COVID-19

Relevancia del caso en relación con el objeto de estudio principal

El objeto de estudio principal consiste en analizar el impacto de los modelos de resiliencia colectiva en la inclusión social y el bienestar en la zona rural asturiana, y detectar las medidas y variables que fomenten un marco que favorezca el desarrollo de iniciativa colectiva en los entornos.

Se considera el estudio del caso de Llanes relevante en el marco del estudio rural por la especial eficacia de las acciones de las iniciativas sociales y colectivas en el marco de la respuesta social a la emergencia en el confinamiento de marzo-abril de 2020.

El análisis del caso aportará información de las particularidades del contexto rural en el marco del estudio de la eficacia del trabajo en red, la coordinación con servicios sociales – Administración y los condicionantes ante los que se enfrentaron las entidades participantes en la respuesta social ante emergencias en el ámbito rural. Es decir, el estudio de caso de Llanes se plantea entendiendo su particularidad como modelo de resiliencia colectiva que ha provocado un impacto positivo en la inclusión social y al bienestar.

De esta forma, el análisis de las características de dicha intervención social, el diagnóstico de sus limitaciones técnicas u organizativas, las ventajas e inconvenientes que supuso el trabajo en red y la comprensión de la naturaleza y carácter de la interacción entre entidades, población civil (voluntarios) y Administración nos ofrecerá información relevante sobre la naturaleza, desarrollo y potencialidades de las iniciativas colectivas en el ámbito rural.

Por las particularidades del análisis del caso (contexto COVID-19), se ha modificado de forma sustancial el guion de las entrevistas en profundidad. A pesar de ello, se mantienen los ejes principales, las preguntas de investigación y las categorías, aunque en este caso, aplicadas a las particularidades acontecidas en la situación de respuesta del Concejo de Llanes a la pandemia de COVID-19 (confinamiento).

Resultados

Factores facilitadores

1. CONSTITUCIÓN DE UN MARCO DE COLABORACIÓN – COORDINACIÓN PREVIA

El escenario de esta colaboración y cooperación entre los agentes implicados tenía un objetivo claro, común y urgente. Estas tres características dotaron a la actividad de coordinación de una gran cohesión, una flexibilidad y una eficacia muy alta en su capacidad de respuesta a la emergencia.

El ámbito rural, en el sentido de que genera relaciones más cercanas y estrechas, facilitó la emergencia de este dispositivo de coordinación. También, las relaciones informales entre los miembros de la acción generaron una gran cohesión grupal que facilitó la puesta en marcha inicial y el desarrollo de la actividad.

“No, bueno pues, la verdad es que en este sentido tenemos mucha suerte, a ver, estamos en un concejo rural donde todo es más... Nos conocemos, donde somos más cercanos y donde también tenemos, creo yo, la predisposición de serlo, ¿vale? No solamente hay que físicamente estarlo, sino también quererlo, y lo queremos ¿no?” – J 120

Además de los factores facilitadores propios del ámbito rural, se destaca el menor volumen de entidades, y la mayor cercanía como otros factores fundamentales que podrían replicarse en zonas urbanas acotadas o barrios.

“Yo creo que la zona rural o los concejos más pequeños que es más fácil llevarlo a cabo, uno porque nos conocemos y otro porque yo creo que hay menos volumen de entidades que pueda haber en Oviedo, Gijón o en un sitio más grande, ¿no?” – 260 JO

Se destaca en todo momento que uno de los factores facilitadores para la respuesta ante la emergencia fue el voluntarismo, la vocación y el interés personal por trabajar de forma coordinada.

2. SITUACIÓN DE EMERGENCIA SOCIAL

Es especialmente importante aludir al contexto de emergencia en el que se sitúa el dispositivo. Esta situación extraordinaria hace proclive un clima de máximo esfuerzo en el que todos los actores se centran en salir de una situación límite. Es un contexto de especial intensidad que determina la naturaleza, duración e intensidad de la respuesta. Esta no puede ser muy prolongada, porque se agotan los recursos materiales, físicos y psicológicos. Por lo tanto, en esta situación crítica los esfuerzos se multiplican, generando jornadas laborales especialmente elevadas, y provocando situaciones de especial riesgo psicosocial: estrés, falta de desconexión laboral, apego excesivo a las labores realizadas, etc. Esta sensación es generalizada entre las personas que estuvieron en situaciones similares. A pesar de ser un factor que provocó también la eficacia del dispositivo, si estas situaciones se prolongan en el tiempo pueden dar lugar a problemas psicológicos y desgaste laboral.

“Yo solamente quería decir una cosa, no sé si es a nivel general, a nivel más personal... y es cansancio. Yo creo que estamos muy desgastados... yo personalmente,

aunque tengas ilusión, aunque tengas vocación, aunque tengas voluntad, llega un momento en que sí que es verdad que tenemos que cuidarnos y que, a veces, nos cuesta, ¿no? que, a nivel, además de grupo, intentamos hacerlo, pero bueno... diría cansancio". – 754 C

3. PLANIFICACIÓN Y OPERATIVA DE LA RESPUESTA ANTE LA EMERGENCIA.

La generación de dinámicas de colaboración previas y la planificación de los objetivos de la mesa son dos de los elementos fundamentales que facilitan el éxito del dispositivo de atención a la emergencia. El desarrollo de trabajo en red en el tejido asociativo y la Administración del Concejo de Llanes facilitó el desarrollo urgente de un dispositivo de coordinación y mesa operativa de gestión de demandas y necesidades.

Estrategias de colaboración

1. ACUERDOS PREVIOS

Uno de los principales factores que facilitaron la puesta en marcha y éxito del dispositivo de atención a la emergencia del concejo de Llanes fue la existencia de una Red de colaboración entre entidades, ciudadanía y Administración previa con reuniones de carácter mensual para coordinar la atención a la vulnerabilidad. Esta red previa se convierte en el momento crítico en el dispositivo obvio a través del cual poder coordinar los casos, evitar duplicidades, vehicular la información disponible y poner en común estrategias de acción. Gracias a este trabajo previo, la puesta en marcha fue más eficiente. También cabe destacar que la presencia de una red previa indica que las entidades y personas encargadas de su funcionamiento tienen interés en la coordinación y colaboración y saben trabajar en Red. Lo que también es un factor facilitador. Este trabajo anterior también da he-

rramientas sobre los recursos que podrían tener otras entidades y va generando estrategias de acción.

“En este sentido llevamos ya un tiempo, bastante tiempo, constituidos como una sola comisión de entidades sociales de Llanes, en la cual tanto Cáritas, como Cruz Roja, como Servicios Sociales, como nosotros, El Patiu, tenemos pues eso, unos acuerdos conveniados con un documento en el cual nos comprometemos una vez al mes realizar encuentros donde ponemos encima de la mesa todos los casos que entre todos trabajamos por separado, para poner en común cual es la mejor de las ayudas que podemos dar a una familia determinada, cada uno desde su ámbito de trabajo, nosotros más enfocado hacia menores y familia, y hacia las personas que nos vienen a pedir ayuda, sobre todo para temas de alimentos, y cada uno en los suyos, Servicios Sociales con su ámbito, Cruz Roja con su ámbito, Cáritas con su ámbito”. – 123 JE

2. OBJETIVO COMÚN

Otro de los principales factores que explican la eficacia de la atención a la emergencia es el establecimiento de un objetivo común, urgente, de capacidad adaptativa y a corto plazo.

3. FLEXIBILIDAD ORGÁNICA Y ESTRATÉGICA

Se destaca que el dispositivo tuvo que reconstruirse en varias ocasiones porque las demandas superaban a su capacidad de alcance. Esta capacidad de reconstrucción indica cierta flexibilidad que está presente en todos los actores participantes del dispositivo de ayuda a la emergencia.

4. ESFUERZO HUMANO – MOTIVACIÓN – SITUACIÓN DE EMERGENCIA

La situación de enorme incertidumbre generó entre los agentes que participaron en el dispositivo un “momento de urgencia” en el que los

modos de trabajar o los códigos de conducta anteriores y que podrían generar fricciones que no permitían una colaboración tan ágil, se difuminaron. Por ello, y por la situación de especial urgencia y premura que requería de acciones inmediatas, se generó el momento de urgencia en el que todos los actores flexibilizan su actividad para adaptarse a los requerimientos del contexto y la situación. Esta flexibilidad es bastante reseñable en la Administración. La flexibilidad orgánica del Tercer Sector de Acción Social es característica de su actividad y de su composición, pero se ve multiplicada en esta situación. De hecho, a pesar de que las entidades conservaban cierta autonomía, dentro de las acciones de coordinación, al difuminarse los modos de trabajo propios de cada entidad, se vivieron momentos en los que las entidades dejaban de competir o individualizar su acción. De esta forma, se adaptaban a los requerimientos de la situación modificando y adoptando formas de trabajar ajenas y siendo capaces de trascender a la individualidad de la entidad.

“Pero en la pandemia yo creo que fuimos capaces de llegar a un punto que fue, que priorizamos totalmente la población, es decir, se estableció un objetivo en común, y ese lo seguimos todos, es decir, digamos que quedaron un poco relegadas las cuestiones de cada entidad, para digamos tener el mismo objetivo común que era la atención a la población y las circunstancias aquellas que teníamos, ¿no?” – 156 C

5. MANCOMUNAR RECURSOS Y CONOCIMIENTOS:

Otro de las grandes razones del éxito de la respuesta fue la decisión de poner a disposición de toda la ciudadanía todos los recursos a los que tenía alcance cada entidad. Es decir, mancomunar los recursos de voluntarios, materiales y físicos generó un clima de cohesión y confianza. Este clima disminuyó también la incertidumbre, puesto que el poner los recursos en común permitía tener un mayor alcance y ejercer un reparto óptimo en función de la vulnerabilidad y demanda.

También, la puesta en común de información y de datos generó confianza y vertebración, reduciendo la incertidumbre.

“También el apoyo por parte del Ayuntamiento y Servicios Sociales, porque en muchas ocasiones tienen acceso a mucha más documentación que la que tenemos nosotros, ¿no?” – 182 JO

6. APERTURA DE LA ADMINISTRACIÓN.

La actitud de apertura y de colaboración que ejerce la Administración en el momento de urgencia provoca que la dinámica de la coordinación y la atención a la emergencia fluya de forma estable y con un marco de actuación claro. Además, la actuación coordinada y conjunta con un objetivo común entre sectores que tradicionalmente tienen ciertas fricciones genera un clima de legitimización del dispositivo de coordinación entre la ciudadanía y otros actores sociales y económicos que fueron arrastrados. Su acción inicial rápida, la presencia y coordinación de la Administración y la legitimidad entre la ciudadanía creó un dispositivo que se constituyó como el referente del concejo a la hora de prestar ayuda, alimentos, recursos o paliar necesidades. Por su acción se constituyó como el referente de la acción a la emergencia.

“Hubo también otro aspecto que fue la población, es decir, cuando surge la pandemia, en el momento de la pandemia, digamos que todo el mundo quería ayudar, pero tenía que organizarse esa ayuda, ¿no? Entonces yo creo que la población también, empresas, particulares, digamos que también aceptaron muy bien que eso se canalizara a través de este grupo, ¿no?” – 194 JO

Liderazgo

A pesar de que la coordinación contaba con múltiples personas y el liderazgo era compartido, sí que había determinados actores que

ejercían un liderazgo. En este sentido, el liderazgo del dispositivo o dinámica de coordinación recae sobre los Servicios Sociales de Llanes. Este liderazgo se desarrolla desde el inicio, generando las primeras reuniones de planificación y de actuación ante la emergencia. El liderazgo es ejercido desde el inicio por voluntad propia, visión de apertura hacia la comunidad y por necesidad, ya que la capacidad de coordinación y de incidencia era mayor desde Servicios Sociales. También, disponían de mayor volumen de información sobre la situación de la población y sus necesidades. Se destaca a lo largo del grupo de discusión la voluntariedad del liderazgo y la personalización de este. Es decir, se daban las circunstancias porque la Administración disponía de herramientas y estaban motivados a mostrarse abiertos hacia la colaboración.

“Los Servicios Sociales, digamos, como que centralizaba las demandas y nos organizaba de alguna manera, alguien tiene que organizar el trabajo”. – 383 B

“Luego, a ellos recurríamos cuando veíamos que llegaba una familia y no sabíamos exactamente qué es lo que necesitaba o quién le puede dar la ayuda más coherente o acorde, ellos siempre canalizaban el reparto, digamos de alguna manera, de quién daba a qué familia, o qué aportaba, qué entidad tenía que aportar qué cosa a qué familia.” – 395 JE

Eficacia de la intervención

La intervención de la respuesta a la emergencia en el Concejo de Llanes fue eficaz en varios sentidos. El primero fue el de evitar las duplicidades de atención. Para ello, las necesidades eran canalizadas de forma coordinada, evitando procesos y atenciones duplicadas, generando procesos más eficaces y rápidos.

También, se considera una intervención eficaz en el sentido de que se canalizaron de forma efectiva las necesidades y los recursos.

Al dispositivo llegaban las necesidades desde múltiples entradas y se ponían en común. Previamente se habían puesto en común también los recursos disponibles, por lo que solamente era preciso asignar los recursos necesarios a cada necesidad tras valorar la situación.

Por último, también el dispositivo atendió a personas que en principio no estaban dentro del radar de los Servicios Sociales, por lo que fue permeable a las necesidades inmediatas de la población. Además, por su eficacia y actividad, se convirtió en un dispositivo de referencia de la zona para coordinar la acción y la atención a la emergencia.

Alcance

Además, la dinámica de coordinación entre entidades, agentes sociales, Servicios Sociales, ciudadanía y Ayuntamiento facilitó la emergencia de un clima general de solidaridad que ejerció de arrastre generando una dinámica general de solidaridad y de apoyo mutuo. Como decimos, este clima general y la legitimidad del dispositivo por su eficacia y por la presencia de diferentes actores (Administración, entidades del Tercer Sector) ejerció de empuje hacia otras entidades, múltiples actores económicos, y ciudadanía en general en el que participaban activamente en la prestación de ayuda. Por último, también el dispositivo de emergencia provocó no solo un alcance a la ciudadanía, sino también tuvo alcance e influencia en las metodologías de trabajo y en la atención a personas que vivían fuera del radar de los Servicios Sociales y que estaban afrontando una situación de vulnerabilidad desconocida para las entidades. La situación de pandemia generó la visibilización de múltiples situaciones de vulnerabilidad que han de ser atendidas.

Características demográficas

Envejecimiento de la población

La mayor parte de los territorios rurales con problemas de despoblación presentan un alto porcentaje de personas en edad de jubilación. Además de las personas que siempre han vivido en el ámbito rural y que han envejecido en el mismo, cabe destacar que el medio rural tiene presencia también de personas que se han jubilado y que han adquirido una residencia en zonas rurales para pasar su edad anciana. Este proceso tiene lógica ya que disponen de una estabilidad económica por su pensión y no requieren de sustento económico adicional. En general, encontramos un porcentaje importante de personas que no se encuentran en edad productiva o que no desarrollan su actividad en el sitio donde residen: jubilados, residentes vacacionales y residentes de 2º vivienda.

“En el Oriente de Asturias lo que queda es... pues gente jubilada... gente que puede permanecer porque económicamente tienen una cuestión y no necesitan trabajar.” – 143 C

Ausencia de recambio generacional

Otra característica, no tanto del ámbito rural como de la sociedad actual, es que existen muchas dificultades para tener hijos. La naturaleza inestable del empleo, el desempleo de la población rural, la falta de medidas de conciliación y las dificultades económicas que han de afrontar las familias ejercen de barrera insalvable para la natalidad. Este asunto se multiplica en el ámbito rural, donde existen muchas más dificultades a la hora de tener un hijo y criarlo. Esta cuestión afecta de forma directa al recambio generacional. La población envejece y la juventud se marcha a la ciudad. Por tanto, no existe repuesto en el territorio y le condena a desaparecer.



Impacto demográfico

“Imposible ser padre o madre de familia. O sea, me parece terrible. Yo creo que... a ver cada uno es padre o madre cuando le parece, me parece muy bien. Pero, hay situaciones donde te ves inmerso y dices, imposible yo no puedo tener hijos. En estas situaciones, primero porque no tengo empleo...” – 202 C

Tendencias demográficas

Las tendencias demográficas en el ámbito rural siguen siendo de despoblación. Esta despoblación presenta particularidades en función de la zona de Asturias a la que nos enfoquemos. Podríamos diferenciar las zonas de alta montaña con las zonas de rasa costera. En las zonas de alta montaña se sigue dando un significativo declive demográfico.

“La zona de montaña sigue habiendo un declive importante de población incluida las cabeceras de los municipios” – 542 A

En zonas de rasa costera, sin embargo, aunque se siguen dando movimientos de centralización de servicios y de población, esta se concentra en las cabeceras de los municipios dejando vacías las pequeñas aldeas.

“Y en la zona baja, pues sigue habiendo una mayor concentración en las cabeceras de municipio y más vaciamiento en las aldeas”. – 543 A

Éxodo Universitario

Dentro de esta tendencia general de despoblación, destaca el éxodo juvenil hacia las ciudades con el objetivo de seguir con su formación superior y acceder a nuevas posibilidades de formativas. Este éxodo, además, suele ser permanente porque los jóvenes no regresan a su ámbito natal.

“De las principales cosas que veo es que se marcha todo el mundo a estudiar y luego vuelven de 200 personas vuelve 1” – 187 N

Vuelta a lo rural y teletrabajo

A pesar de lo anterior, parece estar gestándose un cambio de tendencia o cambio cultural respecto a lo rural. En este sentido, existen ciertos movimientos y tendencias de vuelta a lo rural y al pueblo impulsados por dos vías: la vivencia del confinamiento en el ámbito urbano y el impulso tras la pandemia del teletrabajo.

Con respecto a la vivencia del confinamiento, cabe destacar cierto ánimo de la población urbana de huir al pueblo como vía de escape, búsqueda de espacios abiertos y huida de la ciudad. El COVID-19 ha ejercido de último empujón para personas que ya tenían en mente establecerse en el ámbito rural.

“Desde que está lo del COVID sí que veo muchas ganas de volver al pueblo a nivel turismo, o sea... fue un boom porque la gente necesita, escapar de forma rápida”. – 189 N

Respecto al teletrabajo, es cierto que se observa un aumento de profesionales altamente cualificados que están deslocalizando su residencia aprovechando el auge del teletrabajo.

“Yo conozco a una chavala que veo... o sea, que te digo... está teletrabajando con una multinacional en Madrid y lleva teletrabajando por cuestiones personales y familiares... pues si te digo ya 15 años... Que a mí me sorprendía... dices... ‘maadre’. Era un ingeniero informático y resulta que ella habló con la empresa y le dijo: ‘Mira yo necesito trasladarme aquí, para hacer el trabajo aquí’. Y lo hizo”. – 257 C

A pesar de que los empleos de cuello blanco (universitarios, oficinistas, intelectuales) más relacionados con los estudios superiores no encuentran un nicho de empleabilidad obvio en el ámbito rural, sí que hay cierto interés en ejercer su trabajo de forma virtual a distancia y residir en el pueblo. La obligatoriedad del binomio empleo-vivencia en el mismo lugar geográfico se desdibuja con la tecnología y los procesos de digitalización de las empresas. Esto genera, lógicamente, más pobladores en el ámbito rural pero ciertos problemas: el trabajo que realiza una persona no tiende a impactar directamente en su lugar de residencia. Todo esto acaba provocando un cambio de paradigma en la producción en el que la vivencia se separa de la producción. A pesar de que el teletrabajo pueda atraer pobladores, no parece ser la solución definitiva para generar actividad productiva en el ámbito rural que permita su desarrollo.

Estrategias

Empleo cercano

Tras el análisis, es destacable que en todos los casos el empleo se cita como el principal generador de fijación de población en el ámbito rural. Lo fundamental es que ha de tener cercanía con el lugar donde se reside. En este sentido es esencial la interacción entre el trabajo y la vivencia, dándose ambos en lugares cercanos. De esta forma, se produce una interacción entre mi vivencia y mi producción que acaba repercutiendo de forma positiva en el desarrollo y dinamización del territorio.

“Las actividades que generan empleo... al final son lo que pueden consolidar en mi modo de ver también, la fijación de la población” – 79 A

“Yo si vivo en Grandas de Salime y puedo trabajar en Grandas de Salime, solo necesito autovía para bajar a consulta un día.” – 274 C

A la hora de generar oportunidades laborales, además de su cercanía con el lugar de residencia, es importante que estas estén enfocadas también a proveer servicios y satisfacer necesidades del entorno rural. De esta forma, además de satisfacer las necesidades del territorio y hacer más atractivo al entorno para posibles pobladores, se generan oportunidades de empleo de cercanía que podrán conseguir fijar a población en edad productiva.

“Creemos que hay muchas oportunidades y que sería... el elemento que permitiría generar esos recursos y esos servicios tan necesarios para mantener la población y a la vez generar oportunidades de empleo para que se pueda fijar esa población”.
– 194 A

“Es primordial que haya, pues eso empleo, que haya empresas que haya fábricas y que haya eso, posibilidad de trabajo sin grandes desplazamientos” – 42 E

Otra condición que sería deseable que cumpliera el empleo generado es que no fuera estacional. Es básico generar oportunidades laborales en actividades y servicios que sean estables en el tiempo para facilitar la fijación de la población. Es interesante destacar que para que esta se dé es necesario que esa población genere recursos, empleo y actividad económica en ese ambiente y no solo sean empleos remotos.

“Fijar población en el medio rural, pero, además, que sean ellos quien mantengan ese entorno y quien cobren esos recursos y quien generen ese empleo y que le den vida a ese pueblo, no sólo venir a vivir al pueblo y cerrarse aquí en una casa y trabajar con Internet, que también puede ser, pero sino, lo que estamos proponiendo es, al contrario, es generar recursos...” – 208 L

Diversificación de la formación

Una estrategia estrechamente relacionada con la creación de oportunidades laborales en la cercanía es la generación de oportunidades

formativas. Es fundamental ofrecer formación en la cercanía que capacite para trabajar en iniciativas laborales cercanas, para abastecer de mano de obra a los servicios necesarios en la zona y para atender necesidades aún sin explotar. Lo ideal sería proveer de formaciones que tengan claros nichos de empleo en el ámbito rural. En este sentido, debe darse una retroalimentación entre ámbito formativo y el ámbito productivo a nivel rural.

“Pero si, aquí tenemos la suerte de que en el caso nuestro... lo que es la titulación que exigimos, o que nos exigen más bien, y que luego nosotros exigimos... la hay en esta zona” – **432 E**

Además del factor cercanía, es importante que la formación sea diversa y adaptada a las posibilidades de empleabilidad que existen o pueden existir en la zona.

“Y si Tapia ofrece cocina y administrativo, vale perfecto. Pero entonces en Luarca que haya otra cosa, en Navia que haya otra cosa...” – **490 E**

Telecomunicaciones e infraestructuras

Otra de las grandes necesidades del ámbito rural son las infraestructuras y telecomunicaciones. La recuperación de infraestructuras y la implantación de mejoras en el transporte y las telecomunicaciones deberían tener un impacto directo evitando perder más población. Es esencial disponer de estos servicios para evitar que las personas sigan abandonando el medio rural y este desaparezca.

Dicen “No es rentable mantener ahí escuelas, etcétera”. No saben que lo que había que mantener no era la escuela, era mantener al pueblo”. – **281 C**

La implantación del sector de las telecomunicaciones ha de ser también indubitable. Esta implantación se ha visto acelerada también

por el impacto de la pandemia COVID-19. Tras el análisis se detecta una cierta sensación de haber perdido la oportunidad de recuperar nuevos pobladores después del confinamiento, porque el ámbito rural asturiano no estaba preparado para acoger esa demanda de internet y telecomunicaciones en todo el territorio.

“Siempre nos comentaban que... telecomunicaciones, es decir, si tengo buenas telecomunicaciones el resto me lo puedo resolver. Hasta el punto de muchos... y es un comentario habitual en el medio rural... la carretera tiene que estar aceptable. Pero las telecomunicaciones tienen que estar bien e impecables”. – **254 CS**

Renta mínima y apoyo económico a emprendedores

Con respecto a la iniciativa empresarial y emprendedora, en anteriores epígrafes se comentaba la dificultad de establecerse en el medio rural. La principal razón de esta dificultad radica en que, para alcanzar la viabilidad y la rentabilidad del proyecto, han de contar con un colchón financiero porque por las particularidades del ámbito rural es difícil que desde el inicio la iniciativa sea rentable económicamente. Por lo tanto, esto cierra las puertas a personas que no disponen de otra fuente de ingresos complementaria y reduce las posibilidades de innovación y de establecimiento de nuevas iniciativas. Para evitar esto, la estrategia más obvia es proveer a estos emprendedores de una seguridad económica hasta que su proyecto sea viable. Para ello, se podría establecer una subvención o cheque rural o incluso impulsar una renta mínima.

“Esa ansia de llegar a cultivar o a determinados espacios que quedan ahora libres, ociosos... como puede ser caserías, que quedan, que quedan ociosas... puede ser válido para determinadas personas, primero que lo tenga muy claro... y, en segundo lugar, que sean capaces de venir con la suficiente capacidad económica para poner un proyecto viable”. – **167 C**

“Creo que hay una oportunidad muy... que saldrá seguramente con el tema de la renta mínima y tal que ahí puede generar también un ... puede suponer un colchón para personas que podrían emprender que tengan la tranquilidad de decir: bueno, si voy a estar un par de años con esto que es un riesgo porque no sé cómo va a salir, porque no tengo los apoyos”. – 150 A



Marco normativo de desarrollo

Limitaciones de la normativa actual

El punto en común de todas las limitaciones de la normativa se origina en la falta de adaptación de las normativas, sobre todo europeas, a las particularidades del entorno rural asturiano. Esta imposición de normativas inadaptadas a las condiciones del medio genera problemas y conflictos que dificultan e impiden el desarrollo de las iniciativas sociales y económicas en el medio.

“Entonces nos encontramos con una normativa que está pensada para terrenos muy grandes, tipo Castilla, para grandes explotaciones de ganados industriales”.
– 44 N PS

“Es necesario un urbanismo más flexible, más adaptado a la realidad de lo rural. No diseñado desde las grandes urbes” – 43 L

Estas normativas, además, chocan con los modos tradicionales de vivencia y de economía del medio rural asturiano. En general, al adoptar legislaciones europeas se tiende hacia la burocratización, las normativas extensas, la excesiva fiscalización de las relaciones y de las actividades sociales y económicas. Esto causa una completa desnaturalización de las relaciones, el comercio, la agricultura y ganadería en pos de una mayor seguridad normativa, sanitaria, o mayor rentabilidad y productividad. Es decir, una capitalización de los modos de vivencia tradicionales.

“Esa normativa impide que sea rentable la granja porque te obliga a hacer cosas que no son sostenibles ni rentables. Como por ejemplo deshacerte del lote de gallinas sin poder venderlo para carne o poder tener un aprovechamiento óptimo de ese lote hasta el final.” – 45 N PS

Como decíamos, esta excesiva burocracia y rigurosidad rompen con la tradicional economía informal y dificultan en último término las relaciones sociales y económicas informales características de los

pueblos. Las normativas y las políticas ejercen una influencia fundamental sobre la despoblación. A través de ellas se puede apostar por la centralización o apostar por vertebrar y descentralizar.

“Son apuestas políticas que tuvieron una incidencia en un sentido u otro dependiendo de cómo se orientara.”

También destaca la falta de apoyo institucional que se refleja en un escaso interés en el empuje, seguimiento y acompañamiento de las iniciativas sociales en el medio rural.

“Pero el marco para que eso suceda está, pero es que luego hay muchas más cosas de que el marco esté... tiene que haber un apoyo, tiene que haber un impulso. Tiene que haber un acompañamiento, tiene que haber un seguimiento y tiene que haber un empuje. Y eso ya no tengo tan claro que eso suceda”. – 319 C S

Otra limitación normativa para el desarrollo es la falta de apoyo económico. Por último, cabe destacar que en general además de ser normativas no adaptadas a las particularidades del medio, también se destaca que estas normativas están generadas desde una mirada urbano-centrista en el desarrollo de los criterios de pliegos y en la evaluación de los programas. De hecho, esta mirada urbano-centrista al realizar los pliegos acaba provocando en ocasiones unos criterios imposibles de cumplir para las iniciativas sociales. A lo largo del estudio, se refleja una mirada general y una queja colectiva sobre los criterios de licitación de la Administración. En ellos, prima la eficiencia económica a corto plazo y unos criterios de maximización de beneficios y de reducción de costes, cuando debería primar la cohesión social y los beneficios sociales. Existe una visión general de que la Administración debe dar un paso dando licitaciones de servicios a empresas o cooperativas sociales con mirada larga (beneficios a largo plazo, sociales, etc).

“Estas empresas no tienen opción de competir a nivel económico con empresas grandes. Es absolutamente imposible. Entonces... ¿cambió la ley de contratación

pública? Cambió. Pero... sigue valiendo y tiene un peso muy importante... el precio económico”. – **565 E O**

“O sea, nos hemos encontrado veces que no, que no puntúa por ejemplo la marca de excelencia de igualdad”

“Que escuchen, que entiendan, que no lo hagan todo desde la visión de la ciudad y para la ciudad, sino que se pongan las gafas del mundo rural y las necesidades que hay...” – **213 N PS**

“Siempre, siempre existe una penalización porque los criterios de las convocatorias son urbano céntricos, o sea, son pensados para las ciudades, entonces simplemente cuando se tiene en consideración el número de asistentes... entonces ya te están restringiendo. Entonces, el perjudicado son las personas beneficiarias porque no van, pero el ejemplo de formación para el empleo, lo que hablábamos antes... que te exigen un mínimo de 10 alumnos. Va a ser difícil en una zona rural encontrar 10-11 personas interesadas en ese momento de su vida en participar en esa formación. Entonces, es mucho más difícil que en una zona urbana. ...” – **618 B**

Necesidades normativas

En cuanto a las necesidades normativas destaca la descentralización de la Administración. En este sentido también se manifiesta la necesidad de generar proyectos comarcales, como mancomunidades, con proyectos fines e intereses comunes.

“(...) intentar que haya proyectos comarcales como las mancomunidades que hubo... como a potenciales mancomunidades de nuevo en el medio Rural pero que fuéramos comunidades que estuvieran... que fueran homogéneas, ¿no? Que pudiera tener intereses comunes” – **689 C**

También sería beneficioso reconvertir el papel de la Administración tanto autonómica como local: conseguir un talante y una disposición

a la colaboración, mostrarse abiertas y empáticas ante las situaciones que se dan en el ámbito rural.

“Entonces, por lo tanto, tenemos que intentar darle la vuelta a esa situación y que el ayuntamiento pueda ser un instrumento social y colaborativo, pero uno más”. – **376 CEC**

“Yo entiendo que claro cada uno tiene su departamento, pero por eso es importante hablar con todos, hacer reuniones y tener comunicación. Generar redes de trabajo. Ahora todo depende un poco de la Administración, por triste que parezca. A ver que al final tendremos que hacer una... pasar de la Administración y hacer una red potente e intentar construir desde el pueblo, pero claro...” – **242 N**

“Pues tienen que, estos políticos, bajarse a la calle, escuchar lo que le estamos proponiendo y si ahora mismo no hay esa conexión entre la política y la necesidad real del mundo rural, pues hay que hacerlo, y para eso tenemos que estar las organizaciones agrarias, las Fundaciones y todas ellas vincularnos para hacer ver a los políticos que no queremos esa otra sociedad, queremos esta”. – **442 L U**

En relación con esto, se destaca también la situación de precariedad y olvido a la que se ven sometidas las entidades menores y parroquias rurales. A pesar de sus funciones fundamentales para el día a día en el ámbito rural, conviven con limitaciones presupuestarias muy graves lo que limita drásticamente su potencial para el desarrollo del territorio.

“Aquí... yo siempre dije que somos la entidad más pequeña de la Administración. Aquí hay un problema muy gordo: somos entidades menores y recibimos muy poco dinero... con eso no podemos hacer nada. (...)” – **153 AR**

“Yo entro en cualquier puerta de casa y sé lo que hay... sé los problemas que tienen los vecinos. Estás en contacto diariamente, igual te llaman a las 2 que a las 3... hay una avería... Yo creo que hay que valorar eso. Lo que pedimos es para los vecinos” – **182 AR**

Otra necesidad es la de una renovación de la Ley de Cooperativas simplificando los trámites, la burocracia y adaptando la legislación y los requerimientos a la realidad socioeconómica del ámbito rural y del desarrollo de iniciativas en el medio.

“A nivel de cooperativa, pues hay una ley de cooperativas que, a mi modo de ver, debería actualizarse en otros territorios ya está actualizadas, es más flexible y permite... Bueno, pues... Más simplicidad, menos complicaciones y también, de alguna manera, un mayor... No sé si, como decirlo, si flexibilidad...” – 580 A E

Durante el análisis, surge de forma recurrente también la necesidad de establecer mayores exenciones y bonificaciones fiscales a las iniciativas de desarrollo rural y a las familias que se fijan en el ámbito rural asturiano. En este sentido, se debería apostar también por una discriminación positiva hacia las cooperativas y las iniciativas sociales generando un régimen fiscal diferenciado, además de la introducción de cláusulas sociales que beneficien a las iniciativas del ámbito rural en las licitaciones.

“Una adecuada política urbanística, una adecuada fiscalización. Acceso a Internet, un acceso a un transporte público adecuado... Una y un acceso a la formación... Es que sea, necesitamos tener una política adecuada que fijen ese tipo de población. Vivienda, terreno y fiscalización. Yo creo que estas son las 3 claves”. – 177 P

“Pero claro el factor de ser una iniciativa sin ánimo de lucro... No sirve como diferenciador de cosas... de toma de decisiones. Entonces, si eso no sirve cuando está en tu base fundacional... Porque es que el diálogo no es el mismo. O no debería ser el mismo con una iniciativa que es sin ánimo de lucro con una iniciativa que tiene un fin de lucro ¿no? Bueno, quizá esto son cosas que ya son imposibles de cambiar.” – 249 C S

Otra necesidad es la de garantizar la viabilidad y el apoyo financiero de las iniciativas sociales y económicas que se establecen en el ám-

bito rural. Como decíamos en anteriores epígrafes, es necesario que las personas que desarrollan estas iniciativas cuenten con un apoyo y una seguridad financiera. Facilitando ayudas económicas, cheques rurales o impulsando rentas mínimas se impulsaría el establecimiento de iniciativas e innovación en el ámbito rural. También, flexibilizando los requerimientos desde la Administración a empresas que establecen su actividad en el ámbito rural y favoreciendo la financiación o el adelanto de las subvenciones.

“Creo que hay una oportunidad muy... que saldrá seguramente con el tema de la renta mínima y tal que ahí puede generar también un ... puede suponer un colchón para personas que podrían emprender que tengan la tranquilidad de decir: bueno, si voy a estar un par de años con esto que es un riesgo porque no sé cómo va a salir, porque no tengo los apoyos”. – 150 A

“Creo que al final las Administraciones Públicas de alguna manera tienen que apoyar ciertas iniciativas a nivel... anticipado. No todo el mundo se puede poner a hacer una empresa... incluso la nuestra que es muy pequeña. Tienes que tener unos ahorros” – 2928 MA

Por último, también se requieren políticas urbanísticas que faciliten el acceso a la vivienda y a locales para desarrollo de iniciativas, el fomento y mejora de las infraestructuras, la descentralización de los servicios, la generación de oportunidades de conciliación y el fortalecimiento de las telecomunicaciones.

Análisis del impacto de los modelos
de resiliencia colectiva en la inclusión social y
el bienestar en la zona rural asturiana

Conclusiones



A continuación, se desarrollan las conclusiones del estudio por ámbitos de análisis: diagnóstico, variables de las iniciativas sociales (oportunidades, riesgos), aportación al territorio y fijación de la población y normativa.

Diagnóstico

El ámbito rural asturiano se caracteriza por aldeas dispersas, con una deficiente comunicación entre ellas. Existe un proceso de continuo de centralización de los servicios en grandes núcleos poblacionales. Estas dinámicas se ven potenciadas por decisiones políticas que generan una desvertebración del territorio alejando servicios sanitarios y educacionales de las aldeas.

Los modelos productivos del ámbito rural asturiano han sufrido una transformación total debida a los procesos de reconversión industrial y la entrada de España en el Espacio Económico Europeo (EEE). El principal escollo ha sido la difícil adaptación a unas normativas europeas que no se adecúan ni a la particularidad del territorio ni a su desarrollo histórico.

En cuanto a las variables referentes a la demografía hay varios condicionantes. El exilio de los jóvenes a la ciudad repercute en las opciones formativas del entorno rural, en el establecimiento de nuevas iniciativas y en la ausencia de recambio generacional. Esto empuja aún más a los procesos de envejecimiento de la población rural y al vaciamiento de dicho entorno.

Por último, los problemas de acceso a la vivienda, la pérdida de lugares de socialización entre habitantes y la ausencia de oportunidades de empleo estable son otros condicionantes fundamentales para el desarrollo del ámbito rural.

Variables de las iniciativas Sociales

Las iniciativas sociales analizadas se caracterizan por su capacidad de adaptación a los condicionantes del ámbito rural. Su éxito principal radica en el aprovechamiento de las oportunidades que surgen de los condicionantes del territorio. En este sentido, las iniciativas sociales son esenciales para la atención a la vulnerabilidad y a las necesidades desatendidas por parte de los poderes políticos: desempleo, formación para el empleo, atención a la discapacidad, empleo a mujeres, prestación de servicios sociosanitarios, brecha digital y procesos de participación social.

Su acción se articula de forma directa e indirecta. De forma directa a través de los programas de intervención y actividades. De forma indirecta a través de su repercusión positiva en la reactivación del territorio, la fijación de población y la generación de empleo.

Oportunidades de las iniciativas sociales

En cuanto a las oportunidades de las iniciativas sociales, cabe decir que surgen de las propias debilidades del entorno y de las dinámicas de despoblación. En función de su alcance giran en torno a tres ejes conectados: las oportunidades que surgen de las debilidades del medio (atención a la vulnerabilidad, aprovechamiento de los recursos, movilización y rehabilitación de infraestructuras y participación y cohesión); las oportunidades que tienen que ver de alguna forma con las debilidades y con el aprovechamiento de los recursos propios (producción agroecológica, ganadería extensiva, generación de alimentos de proximidad y de calidad); por último, las oportunidades que surgen por debilidades del ámbito urbano y que son específicas del ámbito rural (el turismo sostenible, el deporte al aire libre, difusión de patrimonio y de cultura, etc.).

Riesgos en el desarrollo de iniciativas sociales

Para su supervivencia, las iniciativas sociales también afrontan riesgos en su desarrollo. Uno de los principales es la pérdida de conocimientos propios del ámbito rural que limita el potencial del desarrollo de las iniciativas. Otro riesgo es la incertidumbre política y de sostenibilidad económica que repercute obligando a realizar una planificación cortoplacista. Relacionado con lo anterior se encuentra la excesiva burocratización y fiscalización a la que se ven sometidas las iniciativas sociales. El éxodo y la dispersión producen una reducción de la población diana de las actuaciones de las entidades sociales. También existe cierto riesgo de centralización y desvertebración entre las entidades: las entidades pequeñas disponen de menos recursos para desarrollar su actividad y afrontar situaciones imprevistas.

Aportación al territorio y la fijación de población

Por su flexibilidad y adaptabilidad las iniciativas sociales son el agente más adecuado para dinamizar y empoderar a la población en el ámbito rural. En este contexto, las iniciativas sociales ejercen de interlocución entre las necesidades de la población y los requerimientos de la Administración.

También son agentes clave para empujar al cambio social en la medida en la que modifican y dinamizan el entorno a través de iniciativas sociales, económicas y formativas. Generan espacios de participación y de coordinación con otras iniciativas de otros territorios favoreciendo la comunicación y el apoyo mutuo. Por último, están enfocadas a la prestación de servicios de calidad favoreciendo bienestar y oportunidades laborales.

Normativa

Finalmente, en el último eje destaca que la normativa no se adapta a las particularidades del entorno rural asturiano, generando problemas y conflictos que impiden o dificultan el desarrollo de iniciativas económicas. También se alude a la falta de apoyo institucional y apoyo económico. En este punto, se destaca una mirada urbano-centrista en el desarrollo de los criterios de pliegos y en la evaluación de los programas.

En cuanto a las necesidades normativas destaca la descentralización de la Administración, exenciones y bonificaciones fiscales, cláusulas sociales en las licitaciones y políticas urbanísticas y de fomento de la mejora de las infraestructuras.

Análisis del impacto de los modelos
de resiliencia colectiva en la inclusión social y
el bienestar en la zona rural asturiana

Recomendaciones



Atendiendo al objetivo principal del estudio, evaluar las aportaciones que las entidades del Tercer Sector y las iniciativas sociales proveen al territorio rural para su dinamización, se pretende finalizar con varias recomendaciones dirigidas a diferentes agentes e instituciones sociales/políticas con el objetivo de aprovechar las oportunidades del medio rural, incidiendo particularmente en la capacidad que las iniciativas sociales tienen en la potenciación y dinamización del medio rural. También se plantearán varias recomendaciones genéricas, que, a juicio de los resultados de los análisis, son relevantes para dinamizar el territorio rural asturiano. Para su mejor operativización, las recomendaciones se hacen explícitas en función de ocho ejes estratégicos.

Eje de atención a la vulnerabilidad y protección social

- Desarrollar programas para facilitar la conciliación y aumentar la corresponsabilidad en el ámbito rural.
- Ampliar la oferta de escuelas de 0 a 3 años como medida de facilitación de la conciliación.
- Fortalecer y ampliar los programas de refuerzo y orientación educativa en horario extraescolar.
- Favorecer los programas de la modalidad de atención a domicilio en el marco de la atención a la dependencia y ampliar las ayudas a la dependencia a familias.
- Favorecer los programas de atención temprana, rehabilitación y apoyo a las personas con discapacidad en el ámbito rural.

- Potenciar las acciones de las entidades sociales enmarcadas en la atención a la vulnerabilidad y la protección social, apoyando y ampliando las ayudas a sus programas y reconociendo su actividad como imprescindible para el desarrollo y dinamización del territorio y la generación de bienestar en sus habitantes.
- Favorecer la empleabilidad de las mujeres en el ámbito rural.
- Favorecer las iniciativas que generen oportunidades de trabajo decente en el ámbito rural y que apuesten por el empleo no precario, con contratos indefinidos y a tiempo completo.

Eje de participación social

- Potenciar la acción de las iniciativas sociales en el territorio y los programas de asociacionismo, voluntariado y participación.
- Favorecer los procesos de participación social en el ámbito rural como eje en el que vertebrar los cambios sociales y avanzar hacia el establecimiento de mecanismos de participación horizontales y la dinamización del territorio a través de procesos de recuperación del arraigo, la identidad rural y el establecimiento de metas comunes y colectivas.
- Potenciar el establecimiento de redes inter asociativas para coordinar y vertebrar los territorios, además de favorecer la emergencia de nuevos procesos de participación social.
- Enfatizar el papel mediador y de interlocución entre la Administración y la ciudadanía que ejercen las entidades sociales, reconociendo su papel esencial y dotándolas de relevancia en la construcción de medidas ante la despoblación.

Eje de formación y empleabilidad

- Potenciar la implantación en el ámbito rural de formaciones diversificadas para disponer de personal especializado en las diferentes necesidades de la población.
- Desarrollar programas formativos emparejados y coherentes con los recursos y oportunidades del medio rural en el que se desarrollan.
- Realizar diagnósticos sobre las necesidades formativas del territorio.
- Fomentar la contratación de personas y grupos vulnerables, en especial las personas desempleadas, las personas que están en situación de desempleo de larga duración, las mujeres y las personas en riesgo de exclusión social.
- Establecer criterios de discriminación positiva a las entidades sociales, cooperativas e iniciativas sociales y económicas que contraten a personas y grupos vulnerables del entorno rural.

Eje de dinamización del sector productivo y apoyo a iniciativas económicas y sociales

- Establecer programas de transferencia de conocimiento del territorio rural hacia los jóvenes y los nuevos pobladores enfocados en tradiciones y saberes propios de la agricultura, ganadería, cultura, etc.
- Fomentar el relevo generacional en los negocios del ámbito rural.

- Fomentar la contratación de entidades e iniciativas sociales enmarcadas en la economía social para la prestación de servicios en el ámbito rural.
- Establecimiento de ayudas financieras, préstamos y/o ayudas públicas en forma de renta básica o créditos sociales (condiciones beneficiosas) para facilitar la rentabilidad inicial de las iniciativas económicas de carácter social que se establezcan en el ámbito rural.
- Apoyar institucionalmente a las iniciativas sociales y económicas que se establezcan en el ámbito rural
- Apoyar los procesos de digitalización de las entidades que desarrollan iniciativas sociales.

Eje de adaptación normativa al ámbito rural

- Establecer criterios de discriminación positiva en las licitaciones y contrataciones públicas hacia las cooperativas y las iniciativas enmarcadas en la economía social.
- Actualización y adaptación de los criterios “urbanocéntricos” de evaluación y seguimiento para las entidades y las iniciativas sociales que desarrollan su actividad en territorios rurales.
- Disminuir los procedimientos excesivamente burocráticos.
- Establecer acciones en la línea del Mecanismo Rural de Garantía o Rural Proofing (Attenton, 2022; Rural Proofing, 2022), a través del

cual se revisan las legislaciones actuales en búsqueda de discriminación hacia el ámbito rural y se establecen acciones y recomendaciones para generar legislación adaptada, transversal y que tenga en cuenta las dificultades, contexto, amenazas y potencialidades del ámbito rural.

Eje de coordinación y gobernanza

- Establecer mecanismos y protocolos de colaboración entre Administraciones locales y Administraciones regionales con el objetivo de coordinar acciones encaminadas al freno de la despoblación y al desarrollo y la puesta en acción de los recursos abandonados de los territorios.
- Fortalecer las Administraciones descentralizadas, las redes inter territorios y la coordinación y horizontalidad para favorecer la vertebración del territorio.
- Mantener y dar más protagonismo a la acción de las Parroquias Rurales, dotándolas de presupuestos suficientes para desarrollar sus actuaciones en el territorio rural y entendiendo su papel relevante ejercido a través del contacto directo con las necesidades de los vecinos y del medio rural.
- Reconocer a las iniciativas y las entidades sociales que ejercen sus actividades en el medio rural como actores esenciales en la lucha contra la despoblación, el fomento de la participación social en el ámbito rural, la mejora de la empleabilidad, la atención a la vulnerabilidad, la prestación de servicios, la coordinación, la interlocución entre la Administración y la ciudadanía y la mejora del bienestar de la población en el ámbito rural.

Eje de vertebración del territorio

- Mantenimiento de las escuelas rurales en zonas con alto riesgo de despoblación.
- Mejora de la prestación de servicios y freno a los procesos de centralización.
- Mantenimiento de los consultorios médicos y el personal que desarrolla su actividad en zonas con alto riesgo de despoblación.
- Mejorar la cobertura e implantación de las telecomunicaciones en el ámbito rural asturiano.
- Mejorar las comunicaciones entre los territorios y aumento de la frecuencia y el alcance del transporte público.

Eje de fijación de la población y rehabilitación del patrimonio

- Establecer ayudas para la rehabilitación de viviendas en el ámbito rural.
- Establecer ayudas específicas para el acceso a la vivienda en el ámbito rural de la población joven.
- Establecer criterios de fiscalidad diferenciada para las actividades, entidades y personas que establecen su domicilio en el medio rural.
- Generar y poner en práctica planes para el aprovechamiento sostenible de los recursos infrautilizados y abandonados del medio rural.
- Mejorar, rehabilitar y poner en funcionamiento infraestructuras y recursos abandonados.

Análisis del impacto de los modelos
de resiliencia colectiva en la inclusión social y
el bienestar en la zona rural asturiana

El papel fundamental...

...de las entidades e iniciativas sociales
ante el reto demográfico y la población
en el territorio rural asturiano



El objetivo de este estudio ha sido analizar las aportaciones y el impacto de las iniciativas colectivas, bien sean impulsadas con fines económicas, desde la sociedad civil organizada, o a través de organizaciones vecinales en el bienestar de la población rural asturiana, en la fijación de la población y en la dinamización del territorio. Tras este análisis, se aportan evidencias del impacto positivo de las actividades de las entidades sociales e iniciativas colectivas en el ámbito rural que van en la línea del planteamiento inicial del estudio.

Además, se constata también que las entidades sociales son los actores fundamentales para catalizar las actuaciones que tienen por objetivo frenar la despoblación en el territorio rural asturiano: su flexibilidad orgánica permite que se puedan adaptar a cambios y circunstancias de urgencia de forma óptima; su apuesta por la participación social y su mirada comunitaria facilita el surgimiento de iniciativas ciudadanas sociales y económicas; su posición les permite ejercer un papel de interlocución entre las necesidades de la ciudadanía y los requerimientos de la Administración; su implantación en el territorio es indiscutible y relevante para provocar que las medidas que se ejecuten sean eficaces y generen cambios significativos en el territorio; su conocimiento del ámbito rural y del territorio genera cambios de forma más rápida y eficaz.

Por último, y no menos importante, destacar que en el desarrollo de su actividad tienen tres aportaciones fundamentales: la prestación de servicios, la atención a la vulnerabilidad social, económica y laboral y la dinamización del territorio. Estos aspectos son fundamentales para el desarrollo del ámbito rural asturiano, la lucha contra la despoblación y la generación de bienestar y calidad de vida en la población.

Análisis del impacto de los modelos
de resiliencia colectiva en la inclusión social y
el bienestar en la zona rural asturiana

Referencias



Atterton, J. (2022). Analytical overview of rural proofing approaches and lessons learned. European Network for Rural Development. https://enrd.ec.europa.eu/sites/default/files/background_paper_rural_proofing-jane_atterton_220127.pdf

Benito, C. G., y Méndez, C. D. (2009). La juventud rural en el cambio de siglo: tendencias y perspectivas. *Revista de estudios de Juventud*, 87, 125-144.

Bustos Gisbert, M. L. (2006). Crisis, recuperación y cambios en las áreas rurales regresivas. *Ería*, 70, 149-160. <https://doi.org/10.17811/er.0.2006.149-160>

Camarero, L. A. (coord.) (2008). La población rural de España. De los desequilibrios a la sostenibilidad social. Obra Social Fundación La Caixa, nº 27.

Consejo Económico y Social. (2018). El Medio rural y su vertebración social y territorial (N.º 01, 2018). Consejo Económico y Social.

Cordero-Cortés, P., Núñez-Espinoza, J. F., Hernández-Romero, O., & Arana-Coronado, O. A. (2014). Factores resilientes en micro y pequeñas empresas rurales. *Agricultura, sociedad y desarrollo*, 11(4), 481-498.

de Cos Guerra, O. y Reques Velasco, P. (2019). Vulnerabilidad territorial y demográfica en España. Posibilidades del análisis multicriterio y la lógica difusa para la definición de patrones espaciales. *Investigaciones Regionales - Journal of Regional Research*, 45, 201-225.

Federación Española de Municipios y Provincias (2016). Población y despoblación en España. El 50% de los municipios españoles, en riesgo de extinción. http://femp.femp.es/files/566-2117-archivo/20170125%20informe_despoblacion.pdf

García Sanz, B. (2004a) La mujer rural ante el reto de la modernización de la sociedad rural. Instituto de la Mujer.

García Sanz, B. (2004b). La mujer rural en los procesos de desarrollo de los pueblos. *Revista del Ministerio de Trabajo y Asuntos sociales*, 4, 107-120.

Gambau, V.M. (2001). Desarrollo rural en los espacios rurales europeos. Elementos de desigualdad territorial. *Revista Catalana de Sociología*, 14, 253-276

Langreo Navarro, A. y Benito García, I. (2005). La mujer en la agricultura y en el medio rural. En: FUNDACIÓN DE ESTUDIOS RURALES. Agricultura Familiar en España. Fundación de Estudios Rurales.

Ministerio de Medio Ambiente y Medio Rural y Marino (2009). Condiciones de vida y posición social de las mujeres del medio rural. Ministerio de Medio Ambiente y Medio Rural y Marino.

Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación (2021). Informe Anual de Indicadores del Ministerio de Agricultura. Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación.

Monreal, P., Del Valle, A. y Serda, B. (2009). Los grandes olvidados: Personas mayores en el entorno rural. *Intervención Psicosocial. Revista de Igualdad y calidad de vida*, 18(3), 269-277.

Núñez-Delgado, M. P., Santamarina-Sancho, M., Núñez-Delgado, M. P., & Santamarina-Sancho, M. (2017). Propuesta de análisis crítico del discurso en entrevistas clínicas en profundidad. *Cinta de moebio, Revista de Epistemología de Ciencias Sociales*, 59, 198-210. <https://doi.org/10.4067/S0717-554X2017000200198>

Observatorio Estatal de la Discapacidad (2018). Las mujeres y niñas con discapacidad en el ámbito rural en España. Observatorio Estatal de la Discapacidad. www.observatoriodeladiscapacidad.info

Pedraz, A., Ramasco, M., Zarco, J. y Palmar, A.M. (2014). La investigación cualitativa. Elsevier.

Ponce de León Romero, L., y Andrés Cabello, S. (2017). Envejecimiento activo en el ámbito rural en España. *EHQUIDAD. Revista Internacional De Políticas De Bienestar Y Trabajo Social*, 7, 175–198. <https://doi.org/10.15257/ehquidad.2017.0006>

Prieto-Bueno, J.M., y Cantero-Garlito, P. (2020). Situación ocupacional y recursos sociales de las mujeres mayores en situación de dependencia atendidas por un servicio de ayuda a domicilio en el ámbito rural. *Cadernos Brasileiros de Terapia Ocupacional*, 28, 950-966. <https://doi.org/10.4322/2526-8910.ctoAO1974>

Rico González, M., & Gómez García, J. M (2011). Economía social e igualdad de oportunidades en el ámbito rural. Un análisis aplicado a la comunidad autónoma de Castilla y León. *REVESCO. Revista de Estudios Cooperativos*, 105, 85-114. https://doi.org/10.5209/rev_REVE.2011.v105.4

Rico González, M. y Franco Jubete, F. (2009). Las perspectivas de futuro de las mujeres del medio rural de Castilla y León. En: *FUNDACIÓN ENCUESTRO. Informe España 2009*. Fundación Encuentro.

Rioja, L. C., & Artacho, J. A. del P. (2014). Cambios en las estructuras de los hogares Rurales. Formas de adaptación y resiliencia. *Revista Internacional de Sociología*, 72(2), 377-401. <https://doi.org/10.3989/ris.2012.12.27>

Rural Proofing (2021). Ruralizar las leyes. Una cuestión de justicia. Conclusiones para la implantación de un Mecanismo Rural de Garantía en España. <https://ruralproofing.com/wp-content/uploads/2022/01/G100.-Conclusiones-finales-modelo-Rural-Proofing.pdf>

Sánchez Noriega, I. (2021). El 50'7% de las mujeres en edad de trabajar en el campo asturiano están inactivas. *El Comercio*. <https://www.elcomercio.es/asturias/mujeres-edad-trabajar-20210721000732-ntvo.html>

Sánchez Zamora, P., Gallardo Cobos, R., & Ceña Delgado, F. (2014). El medio rural andaluz frente a la crisis económica: Un análisis de los factores de resiliencia territorial. *Economía Agraria y Recursos Naturales*, 14(1), 27-56.

Seid, G. (2016). Procedimiento para el análisis cualitativo de entrevistas. Una propuesta didáctica. V Encuentro Latinoamericano de Metodología de las Ciencias Sociales (ELMeCS). Extraído de <http://elmecs.fahce.unlp.edu.ar/v-elmecs/actas-2016/Seid.pdf>

Servicio Público de Empleo del Principado de Asturias (2021) Informe de Resultados del Estudio sobre la Revitalización del Medio Rural en el Principado de Asturias. Gobierno del Principado de Asturias. <https://trabajastur.asturias.es/-/presentaci%C3%B3n-del-estudio-sobre-la-revitalizaci%C3%B3n-del-medio-rural-en-asturias>

Sociedad Asturiana de Estudios Económicos e Industriales (2020). Indicadores demográficos de Asturias. Consultado en: <https://www.sadei.es/inicio>

Tobío, C.; Sampedro, R. y Montero, M. (1997). Obstáculos para la incorporación de las mujeres a la actividad laboral en la periferia rural y metropolitana de la Comunidad de Madrid.

Valverde, F. A. N., García, E. C., & Pérez, J. A. C. (2018). Emprendedores y proyectos fallidos de LEADER y PRODER en Andalucía en el periodo 2000-2006. Perfil y motivos de desistimiento. *Estudios Geográficos*, 79(284), 141-166. <https://doi.org/10.3989/estgeogr.201806>